

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС ПО ЭНДРЮСУ: СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС И ОСНОВЫ, ЧАСТЬ 1(1)

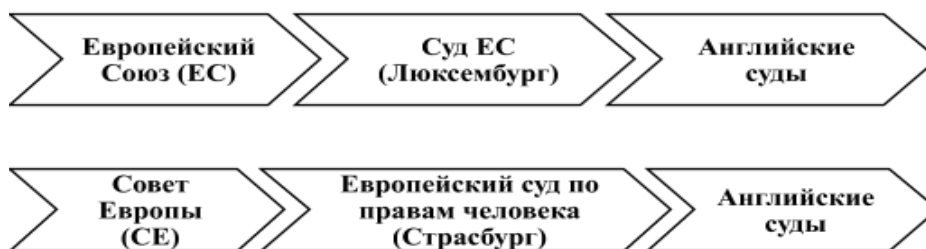
Подготовка и проведение реформы
гражданского судопроизводства
Англии



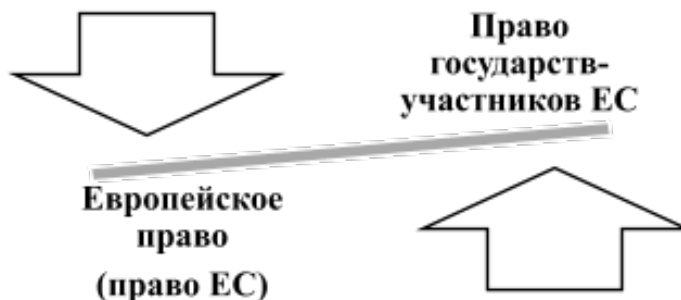
Вопросы лекционного занятия

1. Европейское влияние на деятельность английских судов
2. Подготовка реформы гражданского судопроизводства: промежуточные и заключительные доклады лорда Вульфа
3. Принятие Закона о гражданском судопроизводстве 1997 года как очередной этап подготовки реформы гражданского судопроизводства
4. Определение статуса будущих Правил гражданского судопроизводства и их принятие
5. Содержание этапов реформы судопроизводства после принятия ПГС 1998 г.

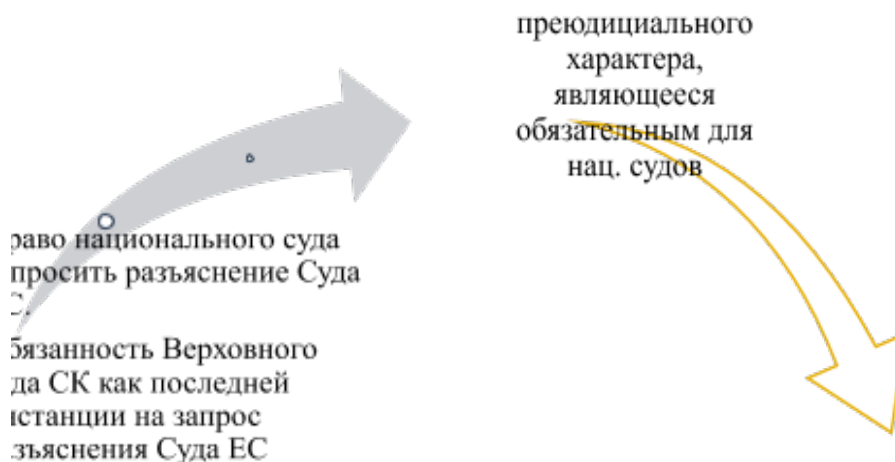
1. ЕВРОПЕЙСКОЕ ВЛИЯНИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АНГЛИЙСКИХ СУДОВ



Действие принципа верховенства «европейского права» (права ЕС) над правом государств-участников:



Принцип верховенства европейского права означает приоритетное применение его норм, в случае любых коллизий с национальным правом.



Решение Верховного суда СК, принятое на основе преюдициального решения Суда ЕС становится обязательным прецедентом для всех судов СК.



Взаимосвязь между Верховным судом СК и Судом ЕС:



Верховный суд Соединенного Королевства находится в жестких юридических рамках в отношении с Судом ЕС.

Статус решений Суда ЕС и ЕСПЧ для судов Соединенного Королевства:

№	Наименование европейского суда	Юридический характер решений
1	Суд ЕС	Решения обязательны для всех судов СК
2	Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)	Решения носят рекомендательный характер для судов СК

На практике были выявлены расхождения между законодательством и практикой СК, с одной стороны, и стандартами Совета Европы, закрепленными в Конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950 г., с другой стороны. В результате, СК проиграло очень много дел в ЕСПЧ.

Таким образом, влияние европейских судов обозначило проблему необходимости реформирования английской системы судопроизводства.

2. ПОДГОТОВКА РЕФОРМЫ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА: ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ ЛОРДА ВУЛЬФА

Европейское влияние на правовую и судебную систему СК поставило важную задачу - добиться доступности правосудия (access to justice) для граждан и любых организаций, что потребовало значительной модернизации английского правосудия.

Проблемы английского правосудия

- чрезвычайная длительность процессов
- большие расходы участников споров
- нерациональная сложность судебных процедур
- сложность юридической фразеологии

1985 год: попытка полной ревизии гражданского судопроизводства.

1988 год: представление доклада комиссии с рекомендациями о совершенствовании судопроизводства. Предложения были реализованы лишь частично, что не привело к кардинальному изменению ситуации.

Задачи реформы гражданского судопроизводства

- повысить доступность правосудия и уменьшить судебные расходы
- упростить правила судопроизводства
- модернизировать терминологию
- устранить ненужные различия между практикой и процессуальным законом

Основная цель реформы и ее ограничения

1. Подготовка нового нормативного акта – ГПК с ограниченной сферой применения



2. Ограничение: ГПК должен был регулировать разрешение стандартных юридических конфликтов (из наиболее распространенных договоров, деликтов) и лишь судами первой инстанции

Подготовительные этапы реформы гражданского судопроизводства:

№	Дата	Содержание этапа
1	1994 год (28 марта)	Лорд-канцлер Маккей (1987–1997 гг.) назначил председателя Апелляционного суда лорда Вульфа разработать рекомендации по реформированию гражданского процесса
2	1994 год (апрель)	Формальное начало реформы – официальное поручение председателю Апелляционного суда Лорду Вульфу приступить к анализу всей системы гражданского судопроизводства
3	1995 год (июль)	Опубликование Лордом Вульфом Промежуточного доклада по вопросам доступности правосудия (The Interim Report on «Access to Justice»). Главное новшество в докладе: рекомендации по единым правилам судебного процесса для судов графств и Высокого суда правосудия при рассмотрении споров по первой инстанции. Главная дискуссия: передача контроля за движением дел от сторон судьям
4	1996 год (июль)	Опубликование Лордом Вульфом Заключительного доклада по вопросам доступности правосудия (The Final Report on «Access to Justice»)

3. ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА О ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ 1997 ГОДА КАК ОЧЕРЕДНОЙ ЭТАП ПОДГОТОВКИ РЕФОРМЫ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Наибольшее практическое значение имела та часть доклада, в которой был представлен проект правил регулирования порядка отправления гражданского правосудия судами первой инстанции (кроме магистратских).

Проект послужил базой для дальнейшей работы по подготовке соответствующего нормативного акта.

27 февраля 1997 г. – принятие Парламентом «Civil Procedure Act» - Закона о гражданском судопроизводстве (11 статей и 2 приложения).

Закон поставил задачу - создать новый процессуальный регламент для судов, цель которого обеспечение:

- 1) доступности,
- 2) справедливости,
- 3) эффективности системы гражданского судопроизводства.

Официальное наименование планируемого акта: «Правила гражданского судопроизводства» («Civil Procedure Rules»).

Главное условие: нормы акта должны быть простыми по содержанию и формулировкам.

Сфера регулирования планируемого акта: процедуры и практика основных учреждений английского правосудия:

- 1) гражданского отделения Апелляционного суда;
- 2) Высокого суда правосудия;
- 3) судов графств.

Институциональные предписания Закона о гражданском судопроизводстве 1997 года:



№	Предписание	Содержание предписания
1	Образовать специальный Комитет по правилам гражданского судопроизводства (Civil Procedure Rule Committee)	Состав: председатель Апелляционного суда и вице-канцлер (по должности), а также 12 членов, назначаемых лорд-канцлером из числа судей и иных компетентных юристов. Предназначение Комитета: дальнейшее продолжение реформ в сфере гражданского судопроизводства
2	Образовать Совет по гражданскому правосудию (Civil Justice Council)	Совет - совещательный орган из представителей судебной системы и адвокатских сообществ, государственных чиновников, ответственных за организацию работы судов, бизнесменов и иных лиц. Обязанности Совета: <ul style="list-style-type: none">• общее наблюдение за деятельностью судебных органов;• рассмотрение предложений об активизации такой деятельности с целью обеспечения большей доступности, справедливости и эффективности правосудия;• направление лорду-канцлеру и судьям рекомендаций о дальнейшем развитии гражданского судопроизводства;• разработка адресуемых лорду-канцлеру и Комитету по ПГС предложений о внесении изменений в организацию гражданского правосудия;• выбор процессуальных проблем, заслуживающих научного исследования.

4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА БУДУЩИХ ПРАВИЛ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА И ИХ ПРИНЯТИЕ

Положения Закона 1997 года, связанные с реформой гражданского судопроизводства:

№	Положение	Содержание положения
1	Определен статус планируемых правил судопроизводства, их место в иерархии источников права	ПГС получили статус подзаконного нормативного акта, которые по своей юр. силе, применению и иным характеристикам должны были соответствовать требованиям статута «Подзаконные акты» («Statutory Instruments») 1946 г. и «О толковании» («Interpretation») 1978 г. За Парламентом остался лишь отсроченный контроль, т.е. возможность полностью или частично аннулировать резолюции любой палаты ПГС.
2	Предоставление лорд-канцлеру дополнительных полномочий	Полномочия должны обеспечить нормальное развитие реформирования гражданского процесса

Необходимость кодификации правил гражданского процесса:

№	Причина	Следствие
1	Разрозненность и отсутствие системности многочисленных законов	Следующие законы содержат отдельные процессуальные правила: Закон о Верховном суде 1981 г., Закон о судах графств 1984 г., Закон о доказательствах 1968 г., 1975 г., 1995 г., Закон о юридической помощи 1989 г., Закон о судебной компетенции и решениях 1991 г., Закон о торговом мореплаваннии 1995 г., Закон об арбитраже 1996 г., Закон о правах человека 1998 г. и др. Итог: значительное усложнение системы гражданского судопроизводства.



2	Разрозненность и неупорядоченность процессуальных норм и институтов	Положения указанных выше законов, даже дополненные прецедентами, не способны были обеспечить упорядоченную смену одних процессуальных отношений другими, а также логическое чередование стадий гражданского процесса. Для этого был нужен специализированный акт в форме ГПК.
---	---	---

Ситуация в сфере нормативно-правового регулирования гражданского судопроизводства Англии до принятия ПГС 1998 года:

№	Главные акты делегированного законодательства, регулировавшие особенности рассмотрения ряда категорий споров	Создание и изменение актов делегированного законодательства
1	Правила Верховного Суда (Rules of the Supreme Court) 1965 года (115 разделов, около 1200 статей)	Создание указанных актов и их изменения де-факто осуществляли уполномоченные Статутами (законами) Комиссии (комитеты) под руководством лорда-канцлера. Предусматривался пассивный надзор Парламента (т.е. эти акты могли быть отменены резолюцией любой палаты Парламента)
2	Правила судов графств (County Court Rules) 1981 года (50 разделов, около 600 статей)	

1998 год (декабрь): Комитет по правилам судопроизводства направил проект ПГС («Civil Procedure Rules») лорду-канцлеру, который их одобрил.

26 апреля 1999 года: дата вступления в силу ПГС согласно распоряжению лорда канцлера.

Нормы ПГС 1998 г. (части 1-51) рассчитаны для применения ко всем разбирательствам дел в судах первой инстанции, к которым отнесены суды графств и Высокий суд правосудия.

5. СОДЕРЖАНИЕ ЭТАПОВ РЕФОРМЫ СУДОПРОИЗВОДСТВА ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ПГС 1998 Г.

Принятие ПГС 1998 г. - I этап реформы судопроизводства.

Состав ПГС - 51 часть.

Многие части ПГС содержат т.н. «Практические указания» («practice directions»). Все эти части регламентируют разбирательство гражданских дел по первой инстанции в судах графств и в Высоком суде правосудия.

Что не было сделано к моменту принятия ПГС 1998 г.: не был разработан порядок деятельности гражданского отделения Апелляционного суда (хотя такое задание было поставлено Законом в 1997 г.).

Гражданские дела, на которые не распространяются нормы ПГС (статья 2.1(2) ПГС 1998 г.)

- дела о несостоятельности
- дела об утверждении завещаний
- призовые дела
- дела о психическом здоровье человека
- семейные дела

По указанным 5 категориям гражданских дел действуют Регламенты гражданского судопроизводства, которые были созданы в соответствии с нормами Статутов (о банкротстве, усыновлении и т.п.). Примеры:

- 1) судопроизводство по семейным делам – действуют правила «Family Proceeding Rules» 1991 г.;
- 2) судопроизводство по делам о несостоятельности – применяются правила «Insolvency Rules» 1986 г. и т.д.



Нормы ПГС 1998 г. создают порядок для разрешения типовых конфликтов (например, вопросы права собственности, аренды, договоров купли-продажи, займа и др.).

Хотя в гражданском процессе разных стран существуют такие категории гражданских дел, содержание которых требует создания процессуальных конструкций, направленных на их эффективное разрешение, однако, реформа гражданского процесса Англии осуществляется по другому пути (доказательство этого - эволюция ПГС 1998 г.).

Пример создания процессуальных конструкций, направленных на эффективное разрешение специфических категорий гражданских дел в других странах: ГПК РК 2015 г., где самостоятельные главы отведены:

- делам особого производства (Главы 31-49 ГПК РК);
- делам особого искового производства (Главы 27-30 ГПК РК).

Это главы, закрепляющие особенности рассмотрения специфических типов гражданских дел.

II этап реформы гражданского судопроизводства:

продолжение реформирования гражданского процесса путем внесения изменений и дополнений в ПГС 1998 г. (включение в текст ПГС новых частей с практическими указаниями, которые дополняют их).

Продолжение реформ гражданского процесса было предопределено статьей 49(2) ПГС:

Специализированные производства, предусмотренные статьей 49(2) ПГС («specialist proceedings»), требовавшие продолжения реформ гражданского процесса

- специализированные производства по морским делам
- специализированные производства по арбитражным делам
- специализированные производства по коммерческим и торговым делам
- специализированные производства по патентным делам, а также по делам, связанным с использованием торговых марок и олимпийской символики
- специализированные производства по делам, возникающим из споров по вопросам строительства и технологий
- специализированные производства по делам, возникающим из нарушений корпоративного законодательства
- специализированные производства по делам, возникающим из конфликтов о содержании завещаний
- специализированные производства по другим делам, которые были регламентированы позднее

Первоначальная редакция ПГС 1998 г. (части 1-51) была объявлена в английской литературе фундаментом всего гражданского процесса Англии, однако, она была посвящена только рассмотрению гражданских дел в судах первой инстанции.

Например, в ПГС 1998 г. (первоначальная редакция) не был регламентирован институт апелляции, который был включен в ПГС в 2000 году в качестве Части 52.

Дополнение ПГС частью 52 («Appeals») – 2000 г.

1. Был регламентирован порядок деятельности апелляционных инстанций
2. Положения части 52 ПГС должны применяться при обжаловании постановлений по любым категориям гражданских дел
3. Статья 52.1(4) ПГС разрешает внесение изменений в стандартную апелляционную процедуру для некоторых видов апелляций. Это означает, что возможно принятие новых процедур апелляции по некоторым категориям гражданских дел

Такая же ситуация сложилась и в отношении заключительной стадии английского гражданского процесса - исполнительного производства.

Вопросы исполнительного производства были урегулированы положениями из нескольких частей, которые были добавлены к ПГС в 2001-2004 гг., и некоторыми другими актами. При этом, главное значение имеет Часть 70 «Общие правила исполнения решений и определений» («General rules about judgments and orders») и Практические указания к Части 70 (ПУ 70).

Положения этой части действуют при реализации постановлений судов и актов (awards), некоторых других органов и корректируют применение разнообразных специфических процедур, характерных для



исполнительного производства Англии.

№	Примеры дополнения ПГС 1998 г. новыми процессуальными институтами	
1	Часть 69 ПГС	регулирует условия и порядок назначения судом в необходимых случаях официального управляющего спорным имуществом или конкурсной массой по делам о несостоятельности (receiver) и судебного контроля за деятельностью этого лица
2	Часть 71 ПГС	наделяет выигравшую процесс сторону (judgment creditor) правом заявить ходатайство о вызове в суд должника по решению (judgment debtor), который обязан принести с собой документы и под присягой ответить на вопросы относительно своего материального положения. Это дает возможность более эффективно реализовать акты суда
3	Часть 72 ПГС	выигравшая процесс сторона (взыскатель), может получить судебное определение, обязывающее любых субъектов, находящихся в границах юрисдикции данного суда, которым надлежит выплатить какие-либо денежные суммы должнику по решению, передавать эти суммы непосредственно взыскателю
4	Часть 73 ПГС	предусматривает обеспечение взыскания присужденного путем ареста доли должника в товариществе, его ценных бумаг, земельного участка, ареста заложенного имущества, запрета распоряжаться определенным имуществом

Подразделы Части 74 ПГС

- исполнение в Англии и Уэльсе решений иностранных судов
- исполнение в других государствах решений Высокого суда и судов графств
- исполнение решений, вынесенных судом какой-либо части Соединенного Королевства, на территориях других его частей
- исполнение в Англии и Уэльсе решений судов и других органов ЕС

Принятие ПГС 1998 г. - доказательство сближения правовых систем и влияния институтов романо-германской системы права на англосаксонскую систему.

ПГС 1998 г. сегодня - главный акт при рассмотрении гражданских дел в Высоком суде правосудия и в судах всех графств.

Использованная и рекомендуемая литература

1. Кудрявцева Е.В. Новые английские Правила гражданского судопроизводства (структура, основное содержание, сфера применения) // Законодательство. - 2000. - №12. - С.68-74.
2. Кудрявцева Е.В. Гражданский процессуальный кодекс Англии (правовой статус и основы базовой концепции) // Законодательство. - 2003. - №6. - С.68-79.
3. Кудрявцева Е.В. Гражданское судопроизводство Англии. - М.: Издательский дом «Городец», 2008.
4. Кудрявцева Е.В. Судебное решение в английском гражданском процессе. - М., 2008.
5. Эндрюс Н. Система гражданского процесса Англии: судебное разбирательство, медиация и арбитраж / пер. с англ.; под ред. Р.М. Ходыкина; Кембриджский ун-т. – М.: Инфотропик Медиа, 2012. – 544 с.