

# ДИПЛОМАТИЯ: КОММУНИКАЦИЯ И ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОРЯДКА

Германия в 1938-1939 годах





Слияние империалистических идеологий, силы и возможностей время от времени порождает насилие в международной системе. После этого возникает вопрос о том, могли ли действия, предпринятые вовремя, предотвратить катастрофу. Могли ли тщательно продуманные дипломатические интервенции изменить пути наполеоновской Франции или имперской Японии?

Многие наблюдатели за международным порядком утверждают, что хорошо продуманная дипломатия действительно может влиять на мировые процессы и изменить международный порядок.

В этой главе рассматриваются британские угрозы, предложения и заверения, а также реакция германского высшего командования. Будем обсуждать, какие действия предпринимали англичане во время конфликта, какие методы исключили и как добились мирных урегулирований в контексте спор. С помощью систематического анализа оценим сигнальные гипотезы документальных материалов.

Серия случаев, воплощенных в немецких представлениях о британских намерениях в те годы, хорошо подходит для оценки сигнальных гипотез по основным причинам. Во-первых, факты соответствуют к установке формальной модели, и особое внимание уделяется решениям об объеме требований. В кризисных ситуациях, как в Польше, так и в Чехословакии стороны вели переговоры по нескольким признанным вариантам урегулирования, и имели противоположные рейтинги предпочтений по этим возможным результатам.

До дипломатических сигналов обе стороны считались относительно маловероятными, что другая сторона готова пойти на максимальные уступки. Таким образом, основные факты предполагают информативную беззатратную сигнализацию, основанную на объеме механизма спроса. Множество из литератур изучают источники немецких мотиваций. Цель данной литературы состоит в том, чтобы изучить источники немецкого восприятия. Это достигается во многом благодаря систематическому анализу всех выводов о намерениях Великобритании в 1938-1939 гг., сделанных высокопоставленным немецким чиновником в документах по внешней политике Германии из серии 1918-1945 годов.

## **Британская дипломатия по вторжению в Чехословакию**

Ситуация в Центральной Европе к 1938 году.

В 1938 году в Чехословакии проживало 14 млн человек, из них 3,5 млн этнических немцев, компактно проживающих в Судетской области. Промышленность Чехословакии, в том числе и военная, была одной из самых развитых в Европе. Чехословакия была одним из ведущих мировых экспортёров оружия, её армия была превосходно вооружена и опиралась на мощные укрепления в Судетской области.

Судетские немцы, являвшиеся потомками средневековой Восточной колонизации, составляли около 90 % населения региона. В результате закономерной утраты суверенитета Чехословакии своего положения, которым они обладали в рамках Австро-Венгерской империи, широкое распространение среди них получила психологическая убежденность в том, что они находятся под гнётом славянского населения Чехословакии, и они требовали воссоединения с Германией. Выразителем этих настроений был глава национал-сепаратистской Судетско-немецкой партии К. Генлейн.

Гитлер в феврале 1938 года обратился к рейхстагу с призывом «обратить внимание на ужасающие условия жизни немецких сопатриот в Чехословакии». Среди деятелей рейха Гитлер был не единственным, кто рассматривал Чехословакию как кинжал, направленный в сердце Германии. Призраком одновременного удара с Востока и Запада в подбрюшье рейха породил контрплан немецких военных под названием «Зеленая операция», предусматривающий внезапное нападение на Чехословакию. За одну ночь Гитлеру представилась возможность нарушить баланс сил в Европе – вонзиться в Чехословакию, нейтрализовать ее грозную оборонительную систему и создать благоприятные условия для похода на Польшу и СССР.



## **Первый Судетский кризис**

В мае генлейновцы активизировали прогерманскую пропаганду, выдвигали требование о проведении референдума по присоединению Судетских земель к Германии на 22 мая. Это спровоцировало первый Судетский кризис. В Чехословакии прошла частичная мобилизация, войска были введены в Судеты и заняли приграничные укрепления. В то же время о поддержке Чехословакии заявили СССР и Франция.

Гитлер перешёл к переговорам. Переговоры велись между Генлейном и чехословацким правительством при посредничестве специального представителя Великобритании лорда Ренсимена.

## **Второй Судетский кризис**

11 сентября Англия и Франция заявили, что в случае войны они поддержат Чехословакию, но если Германия не допустит войны, то она получит всё, что хочет. На следующий день, выступая на партийном съезде в Нюрнберге, Гитлер заявил, что хочет жить в мире с Англией, Францией и Польшей, но будет вынужден поддержать судетских немцев, если их притеснение не прекратится.

13 сентября в Судетах вспыхивает немецкий мятеж, и правительство Чехословакии вводит в населенные немцами районы войска, объявляя там военное положение. Генлейн выдвигает требование отмены военного положения в Судетах, вывода чехословацких войск и передачи функции охраны порядка местным органам. В Лондоне получена телеграмма из Берлина от английского посла в Германии, содержащая предупреждение, что в случае невыполнения чехословацким правительством ультиматума Генлейна вспыхнет война.

14 сентября Чемберлен телеграммой уведомил Гитлера о готовности посетить его «ради спасения мира».

15 сентября 1938 года Чемберлен прибывает на встречу с Гитлером у города Берхтесгаден, в Баварских Альпах. Во время этой встречи фюрер сообщил, что хочет мира, но готов из-за чехословацкой проблемы и к войне. Однако войны можно избежать, если Великобритания согласится на передачу Судетской области Германии на основе права наций на самоопределение. И Чемберлен с этим согласился.

18 сентября в Лондоне прошли англо-французские консультации. Стороны пришли к соглашению, что территории, на которых проживает более 50 % немцев, должны отойти к Германии, и что Великобритания с Францией гарантируют новые границы Чехословакии.

22 сентября Чемберлен прибыл в Годесберг к Гитлеру и предложил передать Судеты с правом выбора гражданства и компенсации за имущество. Гитлер потребовал передать Германии эти территории до 28 сентября и удовлетворить претензии Польши и Венгрии.

27 сентября Гитлер заявил послам Англии и Франции о том, что его позиция неизменна, и что германская «акция» против Чехословакии начнется завтра, также он предложил провести новые переговоры для уточнения «деталей соглашения» по Судетскому вопросу.

29 сентября в Мюнхене по инициативе Гитлера происходит его встреча с главами правительств Великобритании, Франции и Италии. Однако, вопреки обещанию в письме Чемберлену, чехословацкие представители не были допущены к обсуждению соглашения. СССР было отказано в участии во встрече. Советские войска находились у западной государственной границы до 25 октября, а затем были возвращены в районы постоянной дислокации.

## **Мюнхенское соглашение**

29–30 сентября в Мюнхене в Фюрербау состоялась решающая встреча. В час ночи 30 сентября 1938 г. Чемберлен, Даладьё, Муссолини и Гитлер подписали Мюнхенское соглашение. После этого в зал была допущена чехословацкая делегация.



Ознакомившись с основными пунктами соглашения, представители Чехословакии Войтех Мастны и Хуберт Масарик выразили протест. Но, в конечном счете, под давлением руководства Великобритании и Франции подписали договор о передаче Чехословакией Германии Судетских областей. Утром президент Бенеш без согласия Национального собрания принял к исполнению данное соглашение.

30 сентября между Великобританией и Германией была подписана декларация о взаимном ненападении; схожая декларация Германии и Франции была подписана чуть позже.

Соглашение, подписанное в Мюнхене, стало кульминационной точкой английской «политики умиротворения».

Одна часть историков считает эту политику попыткой перестроить испытывающую кризис Версальскую систему международных отношений дипломатическим путём, через договоренности четырёх великих европейских держав и любой ценой сохранить мир. Так Чемберлен, вернувшись из Мюнхена в Лондон, у трапа самолёта заявил: «я привёз мир нашему поколению».

## Польша и раздел Чехословакии

Политика Англии привела к тому, что Гитлер уже не мог остановиться в реализации своих экспансионистских намерений. В этом на время его союзницей стала Польша.

Польша приняла участие в разделе Чехословакии: 21 сентября 1938 года, в самый разгар Судетского кризиса, польские деятели предъявили чехам ультиматум о «возвращении» им Тешинской области, где проживало 80 тысяч поляков и 120 тысяч чехов.

27 сентября было озвучено повторное требование. В стране нагнеталась античешская истерия. От имени так называемого «Союза силезских повстанцев» в Варшаве совершенно открыто шла вербовка в Тешинский добровольческий корпус. Отряды «добровольцев» направлялись затем к чехословацкой границе, где устраивали вооружённые провокации и диверсии, нападали на оружейные склады. Польские самолёты ежедневно нарушали границу Чехословакии. Польские дипломаты в Лондоне и Париже ратовали за равный подход к решению судетской и тешинской проблем, а польские и немецкие военные тем временем уже договаривались о линии демаркации войск в случае вторжения в Чехословакию.

День в день с заключением мюнхенского соглашения, 30 сентября, Польша направила Праге очередной ультиматум и одновременно с немецкими войсками ввела свою армию в Тешинскую область, предметом были территориальные споры между ней и Чехословакией в 1918–1920 годах. Оставшись в международной изоляции, чехословацкое правительство вынуждено было принять условия ультиматума.

В целом после получения судетских земель в распоряжение Германии попали значительные запасы вооружения бывшей чехословацкой армии, позволившие вооружить 9 пехотных дивизий и чешские военные заводы. Перед нападением на СССР, из 21 танковой дивизии вермахта 5 были укомплектованы танками чехословацкого производства.

15 марта 1939 года объявила о независимости Подкарпатская Русь. Таким образом, Чехословакия распалась на государства Чехию (в составе земель Богемия и Моравия), Словакию и Карпатскую Украину (последняя была сразу же оккупирована Венгрией).

Территория Чехословакии значительно сократилась: страна превратилась в легко уязвимое государство, ставшее протекторатом Германии. Германские войска оказались в 30 км от Праги. Кроме того, 3 декабря был заключён секретный договор с Чехословакией, согласно которому она не могла «держат укрепления и заграждения на границе с Германией».

В свете этой истории, сигнальные гипотезы предсказывают об эволюции немецкого восприятия британской решимости в 1939 году. Гипотеза 4.4 предсказывает, что британские уступки заставили бы Германию быть уверенной, что Великобритания не будет бороться, если Германия примет Британское предложение. Гипотеза 3.2 предсказывает, что заявление Галифакса в мае должно было иметь эффект увеличения немецких представлений о том, что Великобритания будет бороться за защиту польской целостности. К 1939 году Великобритания явно считала маловероятным, что Германия согласится на урегулирование, в котором она не



аннексирует польскую территорию. Таким образом, как и в 1938 году, гипотеза 3.3 предсказывает, что имплицитные и явные предложения концессии, сделанные Правительством Чемберлейна, передадут территории Польши в Германию.

22 августа Чемберлен публично подтвердил приверженность Великобритании Польше в несколько более решительных выражениях, а 23 августа Хендерсон передал письмо Чемберлена, в котором призвал к немецко-польским переговорам и предложил поддержать решение, в котором Польша пойдет на территориальные уступки. 25 августа Великобритания и Польша подписали соглашение о взаимной обороне. Заключительный раунд дипломатического переговоров продолжился с 28 августа по 1 сентября. Это не привело к соглашению, как предполагал Гитлер; к 28 августа было принято решение о войне. Великобритания и Франция объявили войну 3 сентября окончательно.

Согласно гипотезе 5.1, дипломатическая поддержка, которую поляки действительно получили от Германии, должна была ободрить Польшу, и все же отсутствие полной поддержки должно было также рассматриваться в определенной степени как сдерживающее Польшу в определенной степени. Ожидалось, что эта поддержка в той мере, в какой она будет оказываться, повысит вероятность того, что стороны окажутся в конфликте (гипотеза 5.2). Гипотеза 3.1 предполагает, что Германия должна была наблюдать за уровнем Британской поддержки в отношении Польши как сигнал британской приверженности. Аналогичным образом, степень доверия Поляков к переговорам также должна была быть сигналом о силе британской приверженности.

### **Оценка сигнальных гипотез**

Далее автор переходит к оценке прогнозов сигнальных гипотез на основании данных правительственных документов Германии. Гипотеза 4.4. полностью подтверждается фактами; немцы никогда не сомневались в том, что предлагаемая уступка со стороны британцев выполнится. Сначала автор изучает сигнальные гипотезы, полученные из анализа объема требований в главе 3. Затем изучает доказательства гипотез, связанных с поддержкой протее, и, наконец, обращается к документальному подтверждению гипотезы.

В ряде случаев мы находим документальные доказательства гипотезы 3.3 о том, что уступки заставляют наблюдателей поверить в то, что дальнейшие уступки, скорее всего, будут получены. В других случаях мы видим хотя бы косвенные доказательства ожидаемого результата.

На переговорах по Чехословакии каждый раз, когда англичане предлагали уступку, немцы не сомневались в том, что британское предложение заслуживает доверия, и члены германского внешнеполитического ведомства пришли к выводу о том, что эти уступки указывают на то, что дальнейшие уступки, вероятно, будут получены.

К июлю 1938 года посол Германии в Великобритании «убедился в том, что Чемберлен и премьер-министр, иностранных дел Лорд Галифакс и ряд ведущих членов кабинета искренне желают инициировать политику умиротворения с Германией».

История британских концессий в 1938 году продолжалась до 1939 года. Многие в Германии были убеждены, что Чемберлен и другие люди пойдут на дальнейшие уступки, чтобы избежать войны. После Мюнхенских соглашений официальная точка зрения немецкого Верховного командования заключалась в том, что Великобритания и Франция не атаковали бы, если бы Гитлер просто вторгся в Чехословакию.

В январе 1939 года британский посол сделал следующий вывод: «в соответствии с основной тенденцией политики Чемберлена [Великобритания] примет немецкую экспансионистскую политику в Восточной Европе».

Британцы обязались защищать существование Польши, но не ее целостность, гипотеза 3.3 предсказывает, что немецкие наблюдатели должны были полагать, что Британия с меньшей вероятностью будет бороться даже за существование Польши. Документальных подтверждений этому нет, но нет и каких-либо записей о других выводах, сделанных в это время. Таким образом, доказательства здесь не подтверждают гипотезу, но и не говорят в значительной степени против нее.



Британские предложения о концессиях в июле и августе, явно повлияли на немецкие расчеты. Как узнал немецкий посол, цитирую: «мой доклад о моем разговоре с Уилсоном был воспринят как еще один признак слабости Великобритании». Картина ситуации состояла в том, что «Чемберлен и Галифакс в частности желали избежать кровопролития».

Особенно показательной была реакция Германии на попытки Чемберлена в конце августа продемонстрировать твердость, что Великобритания будет защищать польскую независимость, а также готовность идти на компромисс по Данцигу и по другим вопросам. Резюме мнения высшего командования в примечаниях немецкого генерала Холдера гласит, цитирую: «письмо Чемберлена примирительное. Постарайтесь найти *modus vivendi*. Концепция жизненных интересов и целостности [Польши] эластична».

Как предсказывает гипотеза 3.3, предложение Британии о уступке укрепило веру Германии в то, что Британия пойдет на еще большие уступки, чтобы избежать войны. В целом, документальное подтверждение сильно раскрывает гипотезу 3.3.

Что касается Польши, несмотря на то, что публичная риторика осталась практически неизменной, Гитлер и другие немецкие лидеры пришли к выводу, что Великобритания не будет бороться за целостность. Таким образом, баланс фактических данных подтверждает гипотезу 3.2, когда Великобритания увеличила объем своего спроса, объема спроса привело Германию к пониманию, что Великобритания не будет бороться за большее.