



МЕЖДУНАРОДНОЕ БИЗНЕС-ПРАВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СРЕДА: ТРАНЗАКЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ

Евразийский экономический союз





В прошлой лекции мы рассмотрели регулирование международных бизнес транзакций на примере Европейского союза. В данной лекции мы рассмотрим другое региональное объединение, а именно Евразийский экономический союз.

История создания Евразийского экономического союза. После распада Советского союза нарушились многие связи между хозяйствующими субъектами в регионе, и сразу же в начале девяностых были сделаны попытки к региональной интеграции.

И одним из первых соглашений было Соглашение о свободной торговле СНГ 1994 года. Но даже если некоторые страны подписали это соглашение, они не были ратифицированы. В целом многосторонний формат сотрудничества не продолжен и торговли между странами, особенно беспешлинная торговля. В основном происходило в формате двусторонних соглашений, потом зона свободной торговли была реанимирована как зона свободной торговли СНГ уже в 2011 году.

Кроме этого, в более узком формате всего лишь несколько государств в 2001 году создали Евразийское экономическое сообщество. Это сообщество послужило толчком для более глубокой интеграции уже в 2010 году, когда был создан таможенный союз. В рамках таможенного союза была единая таможенная территория, был принят единый таможенный тариф, и в 2012 году было создано Единое экономическое пространство, и уже в скором времени в 2014 году были подписано Соглашение о Евразийском экономическом союзе, и в 2015 году этот Союз начал работу.

Изначально таможенный союз был создан между тремя государствами: Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. А уже при создании Евразийского экономического союза в 2015 году вступили Армения и Киргизская Республика.

По состоянию на 2015 год численность населения региона составляла 182 млн человек, территория 20 млн км², это по территории одно из самых больших региональных объединений в мире, ВВП 1,6 триллионов \$ США, из них 1,33 \$ США приходится на долю Российской Федерации, также ВВП на душу населения составляет 6065 \$ США.

При ведении международного бизнеса в Евразийском экономическом союзе важно знать, какие институты существуют и как они регулируют торгово-экономические отношения между государствами членами, а также между третьими странами. Существует 4 основных института. Это Высший евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, евразийская экономическая комиссия и Суд евразийского экономического союза.

Краткий сравнительный анализ Европейского союза и Евразийского экономического союза. Основной или высший орган, который задает направление развитию регионального объединения в Европе, это Европейский совет, а в ЕАЭС – это высший евразийский экономический совет. Если говорить об исполнительных органах, то в Европейском союзе – это Европейская комиссия, его аналог – это Евразийское экономическая комиссия.

Законодательные органы. В Европе существует два института – это Европейский парламент и Совет Европейского союза. В данном случае, если сравнивать с национальным институтом, Европейский парламент это как Нижняя палата, а Совет Европейского союза как верхняя палата национального Парламента. В ЕАЭС такого законодательного органа парламента не существует, но определённые функции, законодательные функции, а также подтверждающие функции выполняет Евразийский межправительственный совет. Данный суд утверждает решение Евразийской экономической комиссии. Что касается судебной власти в Европе – это Европейский суд или же Европейский суд справедливости. В ЕАЭС имеется суд Евразийского экономического союза. В данном случае этот суд тоже принимает решение уже на региональном уровне по монетарной политике, так как в Европейском союзе многие страны входят в еврозону, имеется единая национальная валюта, координацию монетарной политики осуществляет Европейский центральный банк, аналог в ЕАЭС отсутствует, так как здесь нет единой валюты, но имеется также Евразийский банк развития. Этот банк ведёт в основном инвестиционную деятельность. То есть инвестирует в проекты, инфраструктурные и другие проекты в странах-участниках ЕАЭС.

Институты ЕАЭС. Высший орган ЕАЭС – это высший Евразийский экономический совет. Это высшие надзорные органы ЕАЭС. В Совет входят главы государств-членов, и Совет собирается



обычно два раза в год. Решение принимается консенсусом, если одна сторона против, то решение не принимается. Решения обязательны для выполнения во всех государствах-участниках. Но в рамках полномочий ЕАЭС, то есть в данном случае по Договору о Евразийском экономическом союзе устанавливается или же региональному объединению передаются определенные полномочия, эти полномочия в торгово-экономической политике, внешняя торговля, таможенные пошлины, техническое регулирование, стандартизация. Это основные функции, которые были полностью переданы в наднациональный орган, и эти решения обязательны для исполнения во всех странах участников.

Также Высший Евразийский экономический совет определяет состав и полномочия других институтов ЕАЭС, вырабатывает стратегии для дальнейшего развития регионального объединения. Следующее институт – это Евразийский межправительственный совет. Состоит он из глав-правительств стран-участников. В функции входят поручения ЕЭК и рассмотрение вопросов об изменении или же отмены решений комиссий. Также межправительственный совет следит за исполнением договора о ЕАЭС и бюджетом Союза. Также утверждает планы развития ЕАЭС.

Исполнительный орган ЕАЭС – ЕЭК. Это наднациональный орган и решения Комиссии обязательны для исполнения на территории государств-участников ЕАЭС. Структура комиссии состоит из двух основных органов – это совет ЕЭК, куда входят вице-премьеры стран-участников, а также Коллегия ЕЭК – это основной орган, и все кто работает в этих коллегиях считаются региональными чиновниками, даже если их назначают или отправляют страны-участники. При работе в Коллегии ЕЭК эти люди должны учитывать интересы регионального объединения, а не только руководствоваться интересами национальных государств. Коллегия ЕЭК состоит из 10 членов по 2 из каждого государства-участника. Их называют министрами, в коллегии имеется 25 департаментов, которыми руководят министры, члены Коллегии согласно направлению деятельности. Также при Коллегии существует 20 консультативных советов. Эти советы координируют действия Коллеги с национальными органами.

Основные департаменты Коллегии ЕЭК. Во-первых, это Департамент торговой политики. В этом департаменте решаются вопросы касательно правил и условий торговли товарами, правил происхождения товара, условия таможенного сотрудничества и профессиональной торговли, также доступа на внешние рынки и урегулирование торговых споров и международное сотрудничество.

Также имеется Департамент промышленной политики, где решаются вопросы, касающиеся промышленных субсидий, взаимодействие по вопросам промышленной политики, межгосударственных программ и проектов.

Имеются и другие департаменты, такие как Департамент макроэкономической политики, а также Департамент развития интеграции, где ведется работа по дальнейшему углублению интеграции внутри Евразийского экономического союза.

Судебной ветвью Евразийского экономического союза является Суд Евразийского экономического союза. Суд Союза рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решения органов Союза по заявлениям стран-членов или хозяйствующих субъектов. В данном случае Суд рассматривает споры по двум пунктам: по реализации договора, а также по спорам, которые касаются решений органов Союза. Особенно если это касается Евразийской экономической комиссии. Также в Суд могут обращаться страны-участники, отдельно хозяйствующие субъекты, предприятия, работающие на территории Евразийского экономического союза. Также Суд определяет или же решает вопрос о наличии компетенции Суда Союза по разрешению споров, которые подаются хозяйствующими субъектами или же государствами-членами. Также Суд Союза по заявлению государств-члена или органа Союза осуществляет разъяснение положений договора, международных договоров в рамках Союза или же решения органов Союза, а также по заявлению сотрудников и должностных лиц органов Союза Суд Союза в рамках всех международных договоров, связанных с трудовыми правоотношениями, тоже дает свои разъяснения.

Существует две основные функции Суда Союза – это разрешение решений или же договоров Союза, а также разрешение споров.



Кейс. Министерство юстиции Республики Беларусь обратилось в суд Евразийского экономического союза и попросило разъяснить, входят ли решения Комиссии Таможенного союза в понятие права Союза? Здесь надо уточнить, что права Союза это те документы, нормативные акты и решения, которые регулируют деятельность стран хозяйствующих субъектов в национальных органах, и им очень важно, в данном случае Министерство юстиции или же другим хозяйствующим субъектам бизнеса, узнать, что входит в понятие право Союза? А также Комиссия Таможенного союза работала с 2009 года по 2014 год, а сейчас полномочия перешли в ЕЭК, и очень важно знать: входят ли решения этой Комиссии в право Союза. После обсуждения Суд выносит консультативное заключение от 10 июля 2018 года, и дается такое решение: во-первых, решение Высшего экономического союза и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению в порядке, предусмотренном национальным законодательством. Решение Евразийской экономической комиссии подлежат непосредственному применению на территории участников, так как высший Евразийский совет и Евразийский межправительственный совет являются межгосударственными органами и их решение требует дальнейшей ратификации уже в государствах-участниках, а так как Евразийская экономическая комиссия является национальным органом, то решение данного органа действует непосредственно.

Регламенты Европейского союза имеет прямое действие на территории объединения, а вот директивы не подлежат исполнению уже местными национальными органами. Также суд решает, что международные договоры, заключенные в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, сохраняют юридическую силу. Если эти решения приняты до создания Евразийского экономического союза, и они не теряли свою юридическую силу, то это право Союза. То есть Министерству юстиции Республики Беларусь направлен ответ о том, что решение Комиссии Таможенного союза входят в право Союза, если по каким-то другим договорам они не теряли свою юридическую силу.

Кейс по разрешению споров. В данном случае мы говорили, что в Суд могут обращаться не только государства-участники, но также хозяйствующие субъекты. Итак, Брянсксельмаш обратилась в суд с иском, где обвиняется о непринятии определенных действий Евразийской экономической комиссии. Совместное предприятие Брянсксельмаш претендует на субсидии на производство сельхоз техники от правительства Российской Федерации. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации выдано заключение о несоответствии заявленных SP моделей зерноуборочных комбайнов критериям, установленными правилами предоставления субсидий. Совместное предприятие заявляет, что при вынесении указанных заключений не учтены требования и рекомендации ЕЭК от 12 июля 2016 года. Так как Комиссия осуществляет деятельность в сфере промышленных и сельскохозяйственных субсидий, и, по мнению Брянсксельмаш, Комиссия должна возложить ответственность или обязанность на Министерства Российской Федерации предоставить сельскохозяйственную субсидию. Суд решает, что субсидии для совместного предприятия являются специфической и на момент обращения истца в комиссию в декабре 2016 года, когда решался вопрос, соответствующие полномочия не были переданы Комиссии, передача таких полномочий по регулированию именно специфических субсидий по Договору предполагалась только в 2017 году. И основываясь на этих данных, Суд постановляет, что суд Союза не вправе наделять Комиссию полномочиями по урегулированию правоотношений в сфере специфических субсидий ранее сроков, предусмотренных в договоре с ЕАЭС. Также согласно Статуту Суда рассмотрению по заявлению хозяйствующего субъекта подлежат только споры о соответствии решения, действия или бездействия Комиссии ЕАЭС. Вышеизложенное позволяет Коллегии Суда сделать вывод об отсутствии у Суда компетенции по рассмотрению заявления истца, так когда истец говорил о бездействии Комиссии, Суд признал, что Комиссия не обладает полномочиями для того, чтобы принять определенные действия. Поэтому иск или рассмотрение иска была отклонена.

Одним из очень важных институтов Евразийского экономического Союза является Евразийский Банк Развития. Данный банк содействует развитию государств-участников и расширение торгово-экономических связей. Капитал составляет 7 млрд \$ США, объем текущего эмиссионного портфеля составляет более 3 млрд \$ США, основными учредителями, а также инвесторами этого банка, является Россия и Казахстан. Инвестиции происходят во всех странах-участниках, и даже в Таджикистан.



Другой институт – это Евразийский деловой совет. Этот совет был организован по предложению Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен». И на данный момент туда входят «Атамекен», Российский союз промышленников и предпринимателей, Союз некоммерческих организаций и конфедерация промышленников и предпринимателей Республики Беларусь, союз промышленников и предпринимателей Армении, а также Союз предпринимателей Кыргызстана. Совет состоит из ассоциации предпринимателей и представляет интересы бизнеса. Решение об образовании консультативного совета было принято Коллегией Евразийской экономической комиссии 25 октября 2016 года. То есть этот орган является консультативным советом при Коллегии Евразийской экономической комиссии, который координирует деятельность коллегии с бизнес-сообществом.