

МЕЖДУНАРОДНОЕ БИЗНЕС-ПРАВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СРЕДА: ТРАНЗАКЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ

Таможенные и экономические зоны





В прошлой лекции мы обсудили работу зоны свободной торговли и других видов регулирования международной торговли на региональном уровне. Мы продолжим эту тему и рассмотрим более глубокие формы интеграции, такие как таможенный союз, экономический союз, общий рынок, а также экономические валютные союзы.

Опираясь на экономическую теорию, можно разделить процесс декорации на несколько уровней. Первый уровень – это зона свободной торговли. Здесь государства предоставляют преференции друг другу, которые касаются именно устранения пошлин на торговлю между собой. Дальше идет создание единого таможенного тарифа при торговле с третьими странами, это уже таможенный союз. Также страны могут предоставлять друг другу свободу движения не только в товарах, но также свободное движения услуг, капитала, рабочей силы, это уже будет общим рынком.

В некоторых случаях страны продолжают интеграцию и уже гармонизирует фискальную и монетарную политику, что уже является экономическим союзом. Также страны могут ввести единую валюту. А это уже экономический и валютный союз.

Давайте начнём с таможенных союзов. В отличие от зоны свободной торговли, при создании Таможенного союза, также создается единая таможенная территория и устраняются барьеры внутри таможенной территории. А также страны принимают единый таможенный тариф для третьих стран, и создается орган, который администрирует применение данного единого таможенного тарифа, а также распределяет поступления от таможенных пошлин.

Отличие между зоной свободной торговли и таможенным союзом. Приведем пример зоны свободной торговли между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Как видите, если эти три страны подписывают соглашение о зоне свободной торговли, то между ними устанавливается тариф 0 %. Но каждая страна устанавливает свою пошлину при торговле с третьими странами. Например, один товар при импорте из Китайской Народной Республики в Российскую Федерацию может облагаться 15 % тарифом, а при импорте в Республику Беларусь импортная пошлина может достигать 20 %, импорт в Республику Казахстан может облагаться пошлиной всего лишь в 5 %. Здесь страны при создании зоны свободной торговли применяют свою национальную политику в отношении импорта из третьих стран, таких как КНР. Если эти же три страны создают таможенный союз, как это было в 2010 году, то между ними опять же свободная торговля и таможенные пошлины равны 0 %, а в отношении уже третьих стран, таких как КНР, устанавливается единый таможенный тариф. Если здесь до создания Таможенного союза Российская Федерация имела тариф 15 %, Республика Беларусь 20%, Республика Казахстан 5 %, то они договариваются и при создании Таможенного союза приходят к общему мнению установить тариф в 10 %. И уже все товары или же определенный товар, поступающий из КНР в любую из этих стран, облагается этим единым таможенным тарифом. В этом основная разница между таможенным союзом и зоной свободной торговли.

В мире не совсем много таможенных союзов, но в данном случае это обуславливается тем, что странам очень трудно договориться о едином таможенном тарифе. Ведь у каждой страны может быть своя торговая политика в отношении третьих стран, где-то производится определенный продукт, и правительство заинтересовано в защите местного рынка и уже хочет установить более высокий тариф, а в другой стране по-другому. В другой стране, которая является партнером, эта продукция не производится, и правительство страны будет заинтересовано в понижении тарифа на эту продукцию, чтобы импортировать его по более приемлемой цене. В данном случае такого рода разногласия торговой политики делает очень трудным переговоры по единому таможенному тарифу.

Давайте я покажу согласование договоров, тарифов на примере Евразийского экономического союза. В 2009 году, когда еще не был создан таможенный союз, Казахстан имел более либеральную торговую политику, и в среднем тариф составлял около 6 %, Беларусь и Россия имела более высокий тариф 10 и 5 %. Здесь мы имеем в виду средний тариф и данные подсчеты, основанные на ВТО, и уже при создании Таможенного союза в 2010 году тарифы этих стран сблизилась. Конечно, была определенная разница между тарифами в ноль целых процентов – это обуславливается тем, что Казахстан имел некоторые изъятия из Единого таможенного союза. Их было около 400 наименований товаров. Потом эти тарифы поменялись, но все три страны придерживались определённого уровня среднего тарифа. Было



определенное повышение по России, после вступления в ВТО. И уже в 2015 году в Евразийский экономический союз вступили Армения и Кыргызстан. До вступления 2014 году средний тариф Армении составлял менее 4 %, также Кыргызстан имел очень либеральную торговую политику и при вступлении в союз, а также и Таможенный, и Европейский союз, им пришлось поднимать свои средние тарифы для соответствия единому таможенному тарифу уже Евразийского экономического союза. Но в данном случае всё ещё имеются определенные различия, это изъятие из Единого таможенного тарифа, и на данный момент мы имеем более 3000 изъятий, что, конечно, делает администрирование единого таможенного тарифа более сложным.

Как мы говорили до этого, таможенный союз предполагает создание единой таможенной территории, и поэтому за товары, проходящие через Казахстан в Россию, в данном случае таможенная пошлина выплачивается в Казахстан. Если товар проходит через Беларусь в Армению, таможенная пошлина выплачивается в Беларусь. Но при отсутствии таможенных границ между самими членами Евразийской экономической комиссией или же любых участников таможенных союзов встаёт вопрос, куда должна выплачиваться данная пошлина. Если товар предназначался для продажи в Республике Армения, даже если пошлина собиралась в Республике Беларусь, то она должна пойти в бюджет Армении. И в данном случае, так как у нас имеется единая таможенная территория страны, решили распределять все пошлины, которые поступают независимо от того, на какой границе проходит товар, всё это поступает в общий котел. А потом уже распределяются между странами, и распределение выглядит так: Республика Армения получает 1,220 %, Республика Беларусь 4,560 %, Республика Казахстан 7,055 %, Кыргызская республика 1,9 %, Российская Федерация 85,265 %. Так выглядит распределение таможенных пошлин, которые взимаются при импорте товаров в единую таможенную территорию. Тариф Евразийского экономического союза и такого рода распределения применяются и в других таможенных союзах.

А теперь перейдем к следующему уровню экономической интеграции создания общего рынка. Общий рынок предполагает, что наряду со свободой движения товаров страны-участники также открывают границы для передвижения услуг, капитала и людей. Следует учитывать три фактора: свобода движения, услуг, капитала и рабочей силы взаимосвязаны между собой. Например, для оказания аудиторских услуг в другой стране международная компания, во-первых, должна инвестировать, открыть филиал, то есть новое юридическое лицо, и здесь необходимо свободное движение капитала. Некоторые страны могут давать ограничения по движению капитала. Например, иностранная компания не может владеть в определенном секторе более чем 49 % акций, а при создании общего рынка во многих случаях такие ограничения снимаются, и уже легче покупать доли в иностранных компаниях. Если международная компания оказывает аудиторские услуги, открывает свой филиал, имеется доступ на рынок капитала, то следующий шаг, обычно такая компания будет привлекать иностранную рабочую силу, и опять же здесь необходима свобода движения рабочей силы, ведь во многих случаях страны устанавливают определенные ограничения для передвижения работников иностранной рабочей силы. Это могут быть определенные процентные соотношения иностранной и местной рабочей силы. В данном случае для предоставления услуг необходимо свободное движение капитала, а также свободное движение рабочей силы, все эти три фактора не взаимосвязаны. Поэтому создание общего рынка предполагает свободу движения этих трёх факторов, ну и также свобода передвижения товаров, как это происходит при таможенном союзе.

Кроме свободы передвижения товаров, при создании зоны свободной торговли, а также Таможенного союза, а также движения услуг, капитала и людей как это предусмотрено общим рынком, при более высоком уровне интеграции создания экономического союза предусматривает гармонизация фискальной и монетарной политики. Объединения близки к уровню экономического Союза – это Европейский союз, а также Евразийский экономический союз. Давайте рассмотрим примеры гармонизации и координации фискальной и монетарной политики на примере Евразийского экономического Союза. Перед тем как обсудить, как проходит гармонизация фискальной политики, давайте повторим, что такое фискальная политика. Во-первых, это политика, направленная на стимулирование экономического развития, а также поддержание определенного уровня занятости населения. Это является основными



целями фискальной политики, и она проводится с использованием инструментов – это ставки налогов, трансферты, а также государственные закупки. Если государство, правительство хочет стимулировать экономическое развитие и уменьшить уровень безработицы, то обычно снижаются ставки налогов, увеличиваются трансферты. Одним из примеров трансфертов может служить пособия по безработице, а также увеличиваются государственные закупки. Такого рода политика по стимулированию экономики ведет к увеличению государственных расходов, а также уменьшению доходов, если идет снижение налогов, то во многих случаях государствам приходится занимать, и получается дефицит государственного бюджета. Например, согласование фискальной политики в рамках Евразийского экономического союза. В договоре об ЕАЭС имеется статья 63, где говорится, что государства-члены формируют экономическую политику в рамках следующих количественных значений: макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития. Что касается фискальной политики, то эти показатели выглядят так: годовой дефицит консолидированного бюджета, сектора государственного управления не должен превышать 3 % от ВВП, также долг госсектора или сектора государственного управления не должен превышать 50 % ВВП. Эти два показателя касаются именно фискальной политики.

Кроме фискальной политики также происходит гармонизация или же координация монетарной политики. Монетарная политика обычно проводится с целью инфляционного таргетирования, то есть это поддержание низкого уровня инфляции. Инструментами выступает процентная ставка, а также контролирование денежной массы. Обычно эту политику проводит центральный или же национальный банк страны. Национальный банк или Центральный банк обычно повышает процентную ставку, а также принимает все меры для уменьшения денежной массы. Уменьшения денежной массы в данном случае может происходить за счет продажи государственных облигаций, а увеличение денежной массы происходит за счёт покупки государственных облигаций. Всё это мы называем монетарной политикой. Например, в рамках Евразийского экономического союза координация монетарной политики оговаривается в статье 63 договора о ЕАЭС. В данной статье говорится, что уровень инфляции, измеряемый через индекс потребительских цен в годовом выражении от декабря к декабрю предыдущего года в процентах, не должен превышать более чем на 5 % пунктов уровень инфляции государства-члена, в котором этот показатель имеет наименьшее значение. Если в одном государстве, скажем, в России уровень инфляции 3 %, то в стране с наименьшим уровнем инфляции не должен превышать 8 %. В данном случае партнеры договорились о координации, основываясь на инфляционном таргетировании. Когда это касается регулирования региональной политики, то при различных уровнях экономической интеграции имеются определенные институты, органы управления, и обычно при создании зоны свободной торговли создаются межгосударственные институты. Например, если брать НАФТА, то здесь имеется секретариат НАФТА, это межгосударственный орган. При дальнейших формах интеграции, такие как таможенный союз, экономический союз или же экономический валютный союз, здесь создаются наднациональные органы. Те люди, обычно чиновники, которые не являются или же не подчиняются напрямую правительствам тех государств, где они являются гражданами, и наднациональность предполагает, что те люди, которые работают в этих органах, служат интересам региона, а не определённой страны-участницы. В некоторых случаях трудно обойтись без наднациональных органов, ведь когда это касается единой таможенной территории или же единого таможенного тарифа, который используется при импорте товаров на эту территорию, то необходим уже наднациональный орган. И примером может служить таможенная комиссия, которая была создана в 2009 году, и потом полномочия комиссии были переданы в Евразийскую экономическую комиссию, то есть эти органы регулируют торговую политику, а также экономическую политику на региональном уровне.

Наиболее высокий уровень экономической интеграции, которую мы обсудили сегодня, – это экономический и валютный союз. Здесь ключевое слово это «валютное», так как при создании такого рода союза страны принимают единую валюту. Создается наднациональный орган региональный банк, который ведёт региональную монетарную политику. Конечно, создание единой валюты это очень сложный процесс, и на данный момент мы наблюдаем то, что только в Европейском союзе имеется евро и в других случаях создание единой валюты почти не происходило. Так как есть определённые условия для валютного союза.



Давайте перечислим четыре условия по мандалу. Первое – это мобильность рабочей силы в регионе, то есть необходимо, чтобы рабочая сила свободно передвигалась внутри регионального объединения. Также необходима мобильность капитала, гибкость цен и заработков в регионе. В-третьих, должна быть система распределения рисков через фискальные трансферы. Если идёт какой-то спад в одной части региона, то более развитые государства должны произвести трансфер, чтобы помочь экономическому развитию. Например, такое происходило с Грецией и Германией, где капитал из Германии был направлен на поддержание экономики Греции. В-четвертых, бизнес циклы в странах, которые приняли единую валюту, должны быть схожи. Если в одной стране имеется рецессия, то есть экономическая рецессия, а в другой идет очень сильный экономический рост, в таком регионе с разными бизнес-циклами очень трудно вести и работать с единой валютой.