



МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО I

Международная защита прав
человека





Мы продолжим изучать тему «Международной защиты прав человека» по книге Малкольма Шоу.

В данной лекции мы рассмотрим вопросы региональной защиты прав человека, Европы, Европейской Конвенции по правам человека, Европейской Социальной Хартии, Европейской Конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Рамочной Конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, Европейского Союза, Конвенции СНГ о правах человека и основных свободах.

Региональная защита прав человека

Европа. Европейская Конвенция по правам человека

Европейская Конвенция о правах человека действует под эгидой Совета Европы, который был основан в 1949 году как европейская организация по поощрению и развитию межправительственного и межпарламентского сотрудничества. Его цель, изложенная в статье 1 Статута, заключается в достижении большего единства между государствами-членами в целях сохранения и реализации идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействия их экономическому и социальному прогрессу. Принципы Совета Европы включают плюралистическую демократию, уважение прав человека и верховенство права. Его главными органами являются Комитет Министров, состоящий из министров иностранных дел государств – членов, и Парламентская Ассамблея, состоящая из делегаций членов национальных парламентов. В настоящее время насчитывается сорок семь членов. В 1999 году Совет Европы учредил должность комиссара по правам человека в рамках Генерального Секретариата по содействию просвещению и повышению осведомленности в области прав человека. Уполномоченный может также совершать поездки на место события.

Европейская Конвенция о правах человека была подписана 4 ноября 1950 года и вступила в силу в сентябре 1953 года. Вместе с четырнадцатью протоколами, действующими в настоящее время, она охватывает широкий спектр в первую очередь гражданских и политических прав. В преамбуле отмечается, что европейские государства как единомышленники имеют общее наследие политических традиций, идеалов, свобод и верховенства права. Права, закрепленные в Конвенции, включают право на жизнь, запрещение пыток и рабства, право на свободу и личную неприкосновенность, право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, право на уважение частной и семейной жизни, свободу мысли, совести и религии, свободу выражения мнения, свободу собраний и объединений, право на вступление в брак и создание семьи, право на использование эффективного средства правовой защиты в национальном органе власти в случае нарушения одного из прав или свобод Конвенции.

Кроме того, основные права, защищаемые Конвенцией, было дополнены правами 14 протоколов. Протокол № 1 защищает права собственности, образования и свободных выборов путем тайного голосования. Протокол № 4 запрещает лишение свободы за не возврат финансово-денежного гражданский долга. А также защищает, в частности, права на свободное передвижение и выбор места жительства и право на въезд в свою собственную страну. Протокол № 6 запрещает смертную казнь. Протокол № 7 предусматривает, что иностранец, законно проживающий в государстве, не может быть выслан из него иначе как во исполнение судебного решения, вынесенного в соответствии с законом. Более того, лицо, осужденное за уголовное правонарушение, имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией. Никто не может быть повторно судим или наказан в уголовном порядке за одно и то же преступление. Протокол № 12 запрещает дискриминацию.

Как и другие международные договоры, Европейская конвенция налагает на государства-участников обязательства соблюдать различные положения.

В этом случае Конвенция была включена во внутреннее законодательство всех нынешних государств-участников, хотя в Конвенции не предусмотрено, как именно государства-



участники должны имплементировать соответствующие обязательства. Европейским судом было подчеркнуто, что: в отличие от международных договоров классического типа, Конвенция предусматривает более чем взаимные обязательства между договаривающимися государствами. Она создает, помимо сети взаимных и двусторонних обязательств, объективные обязательства, которые, как указано в преамбуле, выигрывают от «коллективного принуждения».

Кроме того, Малкольм Шоу отмечает, что был принят более гибкий подход к толкованию Конвенции. Европейский суд по правам человека подчеркнул, что Конвенция является живым инструментом, который должен толковаться в свете нынешних условий, и этот подход применяется не только к материальным правам, защищенным в соответствии с Конвенцией, но также к тем положениям, которые регулируют механизм обеспечения соблюдения Конвенции.

Малкольм Шоу подчеркивает, что Конвенция применяется не только на территории договаривающихся государств. Вопрос о ее экстерриториальном применении был рассмотрен Европейским судом по правам человека. Суд интерпретировал понятие «юрисдикции» в соответствии со статьей 1 так, чтобы включить возможность подачи заявления о выдаче или высылке лица Договаривающимся государством на территорию государства, не являющегося договаривающимся, и ситуации, когда акты властей договаривающихся государств, независимо от того, выполняются они внутри или за пределами национальных границ. Например, Суд в деле Лоизиду против Турции (*Loizidou v. Turkey*) подчеркнул, что ответственность договаривающегося государства может также возникать, когда оно осуществляет эффективный контроль или «эффективный общий контроль» за пределами своей национальной территории, независимо от законности такого контроля, будь то собственные агенты и должностные лица государства или действия подчиненной местной администрации. Это было подчеркнуто в деле Банкович против Бельгии (*Bankovic v. Belgium*), где суд дополнительно к этому заявил, что признание осуществления экстерриториальной юрисдикции государством-участником является исключительным и что понятие юрисдикции Конвенции по существу является территориальным.

Европейская Социальная Хартия

Хартия состоит из заявления о долгосрочных целях и перечня более ограниченных прав. Хартия охватывает трудовые права и права профсоюзов, защиты конкретных групп населения, таких как дети, женщины, инвалиды и трудящиеся-мигранты, права социального обеспечения и защиты семьи. Хартия осуществляется Европейским Комитетом по социальным правам, состоящим из 15 независимых экспертов, избираемых на шестилетний период. Государства-участники представляют ежегодные доклады по осуществлению некоторых положений Хартии. С 2007 года эти положения были разделены на тематические группы. Каждый год отправляется отчет по одному из этих категорий. Эти доклады рассматриваются Комитетом, которое публикует выводы по результатам исследования. Если какое-либо государство не выполняет решения Комитета, Комитет Министров направляет государству соответствующую рекомендацию. Дополнительным протоколом 1995 года была создана система коллективных жалоб. Она предусматривает, что международные организации, торговые организации и другие международные неправительственные организации, включаются в специальный список Правительственным комитетом. В таких организациях есть национальные представители. Они подают жалобы о ненадлежащем исполнении Хартии. Договаривающиеся стороны могут также сделать заявление, признающее право любой другой представительной национальной неправительственной организации, находящейся в пределах их юрисдикции, подавать на них жалобы. Такие жалобы подаются в Европейский Комитет по социальным правам, который принимает решение как о приемлемости, так и по существу. Его решения направляются заинтересованным сторонам и Комитету Министров, который принимает резолюцию по этому вопросу.

Европейская Конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания



Эта новаторская Конвенция была подписана в 1987 году и вступила в силу 1989 году. Цель Конвенции заключается в обеспечении надзора за лицами, лишенными свободы, и, в частности, в предотвращении пыток или других видов жестокого обращения с такими лицами. В соответствии с Конвенцией был учрежден Комитет по предупреждению пыток. Он является активным внесудебным механизмом наряду с существующими судебными механизмами Европейской Комиссии и Европейского Суда по правам человека. Комитет уполномочен устанавливать факты и отчетности. Комитет уполномочен осуществлять как периодические, так и специальные посещения мест содержания под стражей с целью изучения вопроса об обращении с лицами, лишенными свободы. Целью таких действий является укрепление, в случае необходимости, защита таких лиц от пыток и от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Периодические поездки осуществляются во все договаривающиеся стороны на регулярной основе. А специальные поездки организуются, когда они представляются Комитету необходимыми в данных обстоятельствах. Таким образом, периодические визиты планируются заранее. Однако реальное новшество Конвенции заключается в компетенции Комитета посещать места содержания под стражей. Когда комитет не заседает, Бюро в лице Президента или вице-Президента может в экстренных случаях принять от имени Комитета решение о проведении такого специального визита. Государства-участники соглашаются разрешать посещение любого места в пределах своей юрисдикции, где содержатся лица, лишенные свободы.

Хотя в исключительных обстоятельствах государства могут представлять Комитету против посещения в определенное время или в определенном месте по соображениям национальной обороны, общественной безопасности, медицинского состояния лица. Комитет может проводить личные беседы с лицами, лишенными свободы. И может свободно общаться с любым лицом, которое, по его мнению, может представить соответствующую информацию.

После каждой поездки Комитет составляет доклад. Этот доклад будет конфиденциальным. Соответствующий государство может решить предать его гласности. Комитет представляет ежегодный общий доклад о своей деятельности Комитету Министров, который препровождается Парламентской Ассамблее и предается гласности.

Отношения между подходом, принятым Комитетом в его опубликованных докладах и практикой в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека, особенно интересны и, как представляется, свидетельствуют о том, что Комитет принял более гибкое отношение к вопросам, связанным с задержанием и жестоким обращением.

Рамочная Конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств

Вопрос о меньшинствах рассматривается в Европейской конвенции о правах человека. А точнее на основании запрещенной дискриминации. Однако в последние годы Совет Европы более активно занимается проблемой меньшинств. Например, постоянной конференцией местных и региональных органов власти Европы был предложен текст Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств. Он был принят комитетом Министров. В соответствии с этой Хартией предлагается целый ряд мер по поощрению использования региональных языков или языков меньшинств. Например, в области образования, судопроизводства, общественных услуг, средств массовой информации, культурных мероприятиях, в экономической и социальной жизни.

Ход осуществления Хартии излагается в периодических докладах Генеральному секретарю Совета Европы по форме, установленной Комитетом Министров. Генеральный секретарь также раз в два года представляет Парламентской Ассамблее подробный доклад о применении Хартии. Более того, Комитет Министров может предложить любому государству, не являющемуся членом Совета Европы, присоединиться к Хартии.

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств была принята Комитетом министров Совета Европы 10 ноября 1994 года и открыта для подписания 1 февраля 1995 года. Рамочная конвенция подчеркивает право на равенство перед законом лиц, принадлежащих



к национальным меньшинствам, и запрещает дискриминацию по признаку принадлежности к национальному меньшинству. Договаривающиеся стороны Рамочной конвенции обязуются принимать, при необходимости, адекватные меры для поощрения во всех областях экономической, социальной, политической и культурной жизни, полное и эффективное равенство между лицами, принадлежащими к национальному меньшинству, и большинству.

Данным международным договором установлено, что Стороны соглашаются продвигать условия, необходимые лицам, принадлежащим к меньшинствам, для развития своей культуры и сохранения основных элементов их самобытности, а именно их религии, языка, традиций и культурного наследия. Следует уважать коллективное выражение индивидуальных прав человека, принадлежащих к национальным меньшинствам, в то время как в районах, населенных такими лицами традиционно или в значительном количестве, стороны стремятся обеспечить, насколько это возможно, условие, которое позволило бы использовать языки меньшинств в отношениях между этими лицами и административными органами. В соответствии со статьей 15 стороны соглашаются воздерживаться от мер, которые изменяют географические пропорции населения в районах, населенных лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам.

Европейский союз

Римский договор 1957 года учредил Европейское экономическое сообщество, которое само по себе не является договором по правам человека. Однако Европейский суд справедливости постановил, что в рамках права сообщества закреплены некоторые соответствующие неписанные общие принципы права, которое государства берут на себя. Они вытекают из нескольких источников. В деле *Internationale Handels gesellschaft* (Интернационал Ханделс гэсселшафт) суд отметил, что уважение основных прав является неотъемлемой частью общих принципов права, признанных и охраняемых судом. А в деле *Nold v. Commission* (Норд против Комиссии), суд подчеркнул, что меры, несовместимые с основными правами, признанными и защищаемыми конституциями государств-членов, не могут быть поддержаны. Было также сказано, что международные договоры о защите прав человека, которые государства-члены подписали, могут содержать руководящие принципы, которым нужно следовать в рамках права сообщества. Европейская Конвенция о правах человека, которую поддерживает Европейский союз, несомненно, является ярким примером этого.

Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор) 1992 года внес поправки в Римский договор и учредил Европейский Союз. В данном договоре отмечается, что Союз уважает основные права, гарантированные Европейской Конвенцией о правах человека. Потому что они вытекают из общих конституционных традиций, и являются общими принципами прав сообщества. В соответствии с договором государства-члены согласились с тем, что убежище, иммиграция, наркотики, мошенничество, гражданское и уголовно-правовое сотрудничество, сотрудничество в таможенной сфере и определенные формы полицейского сотрудничества будут рассматриваться как вопросы, представляющие общий интерес. Таким образом, европейские сообщества стали включать ссылки на права человека в свою политику в области торговли и оказания помощи.

Амстердамский договор, который вступил в силу в 1999 году, добавил некоторые новые положения. Например, была добавлена норма, что Европейский союз основан на принципах свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод и верховенства права, а также принципов, которые являются общими для государств-членов. И еще раз было указано, что Союз уважает основные права, гарантируемые Европейской конвенцией по правам человека.



Конвенции СНГ о правах человека и основных свободах

Конвенция СНГ о правах человека и основных свободах была принята в 1995 году. Данная Конвенция предусматривает ряд прав. Например, право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равенство перед судебной системой, уважение частной и семейной жизни, свобода религии, выражения мнений, собраний и право на вступление в брак. Право на труд входит в право на социальное обеспечение, а право на образование в право каждого несовершеннолетнего на особые меры защиты. Право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, выражать и развивать свою этническую личность, языковую, религиозную и культурную самобытность также защищено. Более того, каждый человек имеет право участвовать в государственных делах, включая голосование. Контроль за осуществлением Конвенции осуществляется Комиссией по правам человека СНГ. Комиссия может рассматривать индивидуальные и коллективные заявки, поданные любым лицом или неправительственной организацией.

Стоит отметить, что могут возникнуть проблемы касательно участников СНГ и Совета Европы. Чтобы решить такую проблему Парламентская Ассамблея Совета Европы приняла резолюцию. В ней она призывает государство, которое является одновременно членом и СНГ, и Совета Европы, не подписывать или не ратифицировать Конвенцию СНГ. Кроме того, она рекомендовала тем, кто уже сделал это, сделать юридически обязательное заявление о том, что процедуры Европейской конвенции не будут заменены или ослаблены путем обращения к процедурам Конвенции СНГ.

Вопросы:

1. Как государства сдают доклады по Европейской Социальной Хартии? Как рассматриваются доклады, и к каким последствиям они приводят?
2. В чем особенность Комитета по предупреждению пыток, созданного на основе Европейской Конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания?
3. Какие меры по поощрению использования региональных языков или языков меньшинств были предусмотрены Европейской Хартией региональных языков или языков меньшинств? Какое Ваше мнение касательно поощрения языков меньшинств такими мерами?
4. Что Вы думаете о решении Парламентской Ассамблеи Совета Европы касательно вопроса об участниках СНГ и Советом Европы?

Литература:

1. Jacobs, White and Ovey: The European Convention on Human Rights (ed. B. Rainey, E. Wicks and C. Ovey), 6th edn, Oxford, 2014
2. The Oxford Handbook of International Human Rights Law (ed. D. Shelton), Oxford, 2013
3. Сарсембаев М. А., Сарсембаев К. М. Международное право. Общая и особенная части: Учебник. Алматы: Жеті Жарғы, 2009. Стр. 115-139.
4. Malcolm Shaw. International Law, Pp. 210-231