



МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО I

Международная защита прав
человека





На нашей второй лекции мы рассмотрим вопросы имплементации в системе ООН, политических органов, экспертных органов, учрежденных органами ООН, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, экспертных органов, учрежденных в соответствии с конкретными договорами, комитета по ликвидации расовой дискриминации, комитета по правам человека, комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и комитета по правам ребенка.

Имплементация по системе в ООН

Политические органы

В соответствии со статьей 13 Устава ООН, Генеральная Ассамблея уполномочена проводить исследования и выносить рекомендации, касающиеся прав человека. Рекомендации, касающиеся прав человека, публикуются в докладах Экономического и социального совета (ЭКОСОС). Генеральная Ассамблея поднимает вопросы прав человека в решениях, принятые Ассамблеей на предыдущих сессиях для рассмотрения конкретных вопросов. Генеральная Ассамблея также поднимает определенные вопросы в сфере прав человека в других органах ООН, а также Генеральный секретарь может предложить передать вопрос на рассмотрение государств-членов.

Большинство вопросов по правам человека передаются третьему Комитету Ассамблеи. Этот комитет является социальным, гуманитарным и культурным Комитетом. Но и другим комитетам могут быть переданы вопросы. Например, шестой Комитет рассматривает правовые вопросы, первый Комитет рассматривает политические вопросы и вопросы безопасности, также есть специальный политический Комитет. Генеральная Ассамблея также учредила вспомогательные органы. Многие из них занимаются вопросами прав человека. Например, специальный Комитет по Деколонизации, Совет ООН по Намибии, специальный Комитет против апартеида, специальный Комитет по расследованию израильской практики на оккупированных территориях и Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. ЭКОСОС может выносить рекомендации по правам человека, проекты конвенций и созывать международные конференции по вопросам прав человека.

Он состоит из пятидесяти четырех членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей, и ежегодно заслушивает доклады различных органов, включая Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Детского фонда ООН, Конференции ООН по торговле и развитию, Окружающей среды ООН Программа и Всемирный продовольственный совет.

Среди вспомогательных органов ЭКОСОС по правам человека можно назвать Комиссию по правам человека и Комиссию по положению женщин. Они проводят исследования, готовят рекомендации и разрабатывают проекты международных документов по правам человека.

ЭКОСОС придерживалось мнения, что Комиссия по правам человека не имеет полномочий рассматривать жалобы по нарушениям прав человека. В 1967 году была принята резолюция ЭКОСОС 1235 (XLII), в которой Комиссия и ее Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств была уполномочена изучить информацию, касающуюся грубых нарушений прав человека, содержащихся в сообщениях, и изучить такие ситуации, которые выявили последовательную картину нарушений с целью выработки рекомендаций для ЭКОСОС. Это представляет собой общественную дискуссионную функцию Комиссии, касающуюся конкретных ситуаций. Эти ситуации в первую очередь касались Южной Африки. Комиссия также создала специальную рабочую группу экспертов по Южной Африке, а затем рабочие группы по различным темам и назначила специальных докладчиков для рассмотрения ситуаций в конкретных странах.

В рамках комиссии были созданы ряд неофициальных рабочих групп для подготовки проектов международных документов, таких как Декларация касательно религиозной нетерпимости, Конвенция против пыток и документы о правах меньшинств и правах ребенка. Комиссия также учредила Группу из трех человек в соответствии с статьей IX Конвенции апартеида. Данная группа рассматривала доклады государств в соответствии с этой Конвенцией.



В 1970 году в резолюции 1503 (XLVIII) ЭКОСОС была введена новая процедура рассмотрения жалоб по правам человека. В силу этой резолюции, измененной в 2000 году, Подкомиссия ежегодно назначала Рабочую группу по коммуникациям, которая должна была ежегодно собираться для рассмотрения полученных сообщений о «грубых и достоверно подтвержденных нарушениях прав человека и передавать их на рассмотрение Подкомиссии.

Вся процедура была конфиденциальной до последней стадии. Тем не менее, по мнению Малкольма Шоу, она не оправдывала первоначальным высоким ожиданиям. Более того, автор подчеркивает, что требование о конфиденциальности и весьма политический характер самой Комиссии сорвали все надежды, возложенные на Комиссию.

Экспертные органы, учрежденные органами ООН

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был принят в 1966 году и вступил в силу в 1976 году. Статья 2 предусматривает, что каждое государство-участник обязуется принимать меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов с целью постепенного достижения полной реализации прав, признанных в Пакте. Иными словами, предусматривается разработка программы в зависимости от доброй воли и ресурсов государств, которые не связаны с их юридическими обязательствами.

Права, указанные в Пакте, разнообразны. Например, в него включены такие права как право на самоопределение, право на труд, право на достаточный жизненный уровень, право на образование, право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса. В соответствии с Пактом государства-участники обязаны представлять в ЭКОСОС периодические доклады.

По мнению Малкольма Шоу, осуществление этого Пакта сталкивается с особыми трудностями ввиду кажущейся расплывчатости многих содержащихся в нем принципов. А также ввиду относительного отсутствия правовых текстов и судебных решений. Более того, многие государства придерживаются (двойственную позицию по отношению) экономических, социальных и культурных прав. Получение актуальной и точной информации является сложным вопросом, и это, несмотря на то, что многие неправительственные организации сосредоточены в этой области.

Первоначально Комитет проводил ежегодные сессии в Женеве продолжительностью в три недели. Однако теперь он проводит свои сессии два раза в год. С проблемой просроченных докладов государствами-участниками здесь сталкиваются так же, как и в других комитетах по осуществлению прав человека.

Экспертные органы, учрежденные в соответствии с конкретными договорами

В соответствии с профильными договорами был создан ряд комитетов экспертов. Они не являются вспомогательными органами ООН, хотя на практике тесно с ней связаны. Малкольм Шоу называет эти комитеты «договорными органами ООН».

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года был учрежден комитет в составе 18 экспертов. Они избираются государствами-участниками



Конвенции. Государства-участники обязались представлять доклады каждые два года о мерах, принятых для осуществления положений Конвенции, которая будет ежегодно представляться через Генерального секретаря ООН на Генеральной Ассамблее.

Комитет может вносить предложения и рекомендации, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Комитет может также применять меры раннего предупреждения и срочные процедуры. Меры раннего предупреждения направлены на предотвращение перерастания существующих проблем в конфликты. А неотложные процедуры – на решение проблем, требующих немедленного внимания, с тем чтобы предотвратить или ограничить масштабы или численность серьезных нарушений Конвенции.

Комитет может принимать решения или резолюции. Сформулированные в них рекомендации были предложены отношения более чем двадцати государствам-участникам.

Комитет установил процедуру рассмотрения дел государств, доклады которых были просрочены. В соответствии с этой процедурой Комитет приступает к рассмотрению положения в соответствующем государстве-участнике на основе последнего представленного доклада. В отсутствие первоначального доклада Комитет рассматривает всю информацию, представленную государством-участником другим органам ООН. При отсутствии таких материалов используются доклады и информация, подготовленные другими органами ООН. Малкольм Шоу замечает, что на практике Комитет также рассматривает информацию из других источников. Например, из информации и отчетов, предоставленных неправительственными организациями соответствующих стран.

Согласно статье 11 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, одно государство-участник может подать жалобу против другого государства-участника, и Комитет сможет разрешить спор по данной жалобе. Если этот вопрос не будет урегулирован, любая из сторон может передать его обратно в Комитет, а в соответствии со статьей 12 может быть создана специальная Соплательная комиссия, которая будет отчитываться перед Комитетом с любой рекомендацией, соответствующей надлежащему разрешению спора.

Комитет по правам человека

Международный пакт о гражданских и политических правах был принят в 1966 году и вступил в силу в 1976 году. В статье 2 данного Пакта все государства-участники обязуются уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах их территории и под их юрисдикцией лицам права, признанные в Пакте. Эти права четко обозначены как имеющие обязательную силу обязательства. К ним относятся право народов на самоопределение, право на жизнь, запрет пыток и рабства, право на свободу и личную неприкосновенность, надлежащую правовую процедуру, свобода мысли, совести и религии, свобода ассоциации и права лиц, принадлежащих к меньшинствам, на пользование своей культурой.

В соответствии с Пактом о гражданских и политических правах, был учрежден Комитет ООН по правам человека. В его состав входят 18 независимых и экспертных членов, избираемых государствами – участниками Пакта, в числе которых довелось поработать и мне. Эксперты избираются с учетом необходимости справедливого географического распределения и представительства различных форм цивилизации и основных правовых систем на четырехлетний срок. Комитет собирается три раза в год в Женеве и Нью-Йорке. Комитет действует на основе консенсуса.

Пакт осуществляется главным образом с помощью системы отчетности, в рамках которой государства-участники представляют информацию о мерах, принятых для осуществления прав, признанных в Пакте. Первоначальные доклады представляются в течение одного года после вступления Пакта в силу для соответствующего государства. Комитет издал общие руководящие принципы для таких докладов. Комитет постановил, что последующие доклады будут представляться каждые пять лет. Доклады обсуждаются Комитетом с представителями соответствующего государства. Информацию комитет может получать из многих источников, в том числе от неправительственных организаций. Комитет может также при необходимости запросить дополнительную информацию у соответствующего государства.



Например, в октябре 1992 года Комитет принял решение о том, чтобы Правительства Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория), Хорватии и Боснии и Герцеговины представили краткий доклад о мерах по предотвращению этнических чисток и произвольных убийств. Такие доклады были представлены и обсуждались с представителями заинтересованных государств и были приняты соответствующие рекомендации. На основании этого опыта Комитет принял поправки к своим процедурным правилам. Теперь Комитет может потребовать отчет в любое время, которое сочтет целесообразным. Комитет также отметил, что народы на территории бывшего государства-участника Пакта по-прежнему имеют право на гарантии Пакта. В тех случаях, когда государства-участники не представили отчет в течение нескольких циклов отчетности или ходатайствуют об отсрочке по запланированному сроку представления отчета в Комитет, Комитет может продолжить изучение ситуации в конкретном государстве на основе имеющихся у него материалов.

В соответствии со статьей 40 (4) Пакта Комитет уполномочен делать замечания общего порядка, которые он сочтет необходимыми. Комитет, также учитывая меры, принятые государством-участником для осуществления прав, закрепленных в Пакте, может рассмотреть результаты предварительных наблюдений в отсутствие доклада, но в присутствии представителей этого государства.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Комиссия по положению женщин была создана в 1946 году в качестве одной из функциональных комиссий ЭКОСОС. Данная комиссия играла определенную роль, как в установлении стандартов, так и в разработке будущих международных инструментов. Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был учрежден в соответствии со статьей 22 Конвенции 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Настоящая Конвенция осуществляется посредством представления докладов государствами. В его состав входят 18 экспертов, избираемых на четырехлетний срок. Она проводит сессии и ежегодно представляет доклады Генеральной Ассамблее ООН через ЭКОСОС. Комитет представил государствам-участникам руководящие принципы представления докладов. В соответствии с ними первоначальные доклады должны быть подробными и всеобъемлющими. А последующие доклады – обновленными. С 1990 года последующие доклады сначала рассматриваются предсессионной рабочей группой. После обсуждения доклада Комитет представляет замечания. Помимо этого, комитет может вносить предложения и общие рекомендации. Таким образом, общая рекомендация № 5 призывает государства-участники шире использовать временные специальные меры. Они включают такие позитивные меры, как преференциальный режим или для содействия интеграции женщин в образование, экономику, политику и занятость. Согласно Общей рекомендации № 8 государства-участники должны принять дальнейшие меры для обеспечения женщинам на равных условиях с мужчинами и без дискриминации возможностью шире представлять на международном уровне. В общей рекомендации № 12 содержится призыв к государствам-участникам включать в свои доклады информацию о мерах, принимаемых для борьбы с насилием в отношении женщин. Общая рекомендация № 14 призывает принять меры для искоренения практики женского обрезания. А общая рекомендация № 21 касается необходимости установления равенства в браке и семейных отношениях.

Комитет по правам ребенка

Конвенция о правах ребенка была принята Генеральной Ассамблеей в 1989 году. В ней предусматривается, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. В Конвенции предусматривается целый ряд прав. Они включают неотъемлемое право на жизнь, право на имя и приобретение



гражданства, право на свободу выражения мнений, право на свободу мысли, совести и религии, право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в частную жизнь, семью, жилище или корреспонденцию.

Государства-участники соглашаются принимать все соответствующие меры для защиты ребенка от всех форм физического и психического насилия. А также они должны принимать меры по предотвращению экономической эксплуатации детей и незаконного употребления наркотиков.

Статьей 43 Конвенции о правах ребенка предусматривается создание Комитета. Этот Комитет впервые был избран в 1991 году. Он состоит из 18 независимых экспертов. Он обладает компетенцией заслушивать доклады государств. Сам Комитет каждые два года представляет доклады Генеральной Ассамблее через ЭКОСОС. Комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести от его имени исследования по конкретным вопросам, касающимся прав ребенка. По результатам исследования он может вносить предложения и общие рекомендации.

Итак, дорогие слушатели Международного права, на этом наш сегодняшний урок подходит к концу. В следующий раз мы продолжим обсуждать тему «Международно-правовая защита прав человека».

Вопросы:

1. Как Вы считаете, какова роль докладов, предоставляемых государствами, для осуществления международных договоров и пактов о правах человека?
2. Какие меры применяются касательно просроченных докладов?
3. Каково Ваше мнение по поводу того, что комитеты по правам человека, в дополнение к предоставленной информации государств в их докладах, могут запрашивать информацию из других источников?

Литература:

1. Jacobs, White and Ovey: The European Convention on Human Rights (ed. B. Rainey, E. Wicks and C. Ovey), 6th edn, Oxford, 2014
2. The Oxford Handbook of International Human Rights Law (ed. D. Shelton), Oxford, 2013
3. Сарсембаев М. А., Сарсембаев К. М. Международное право. Общая и особенная части: Учебник. Алматы: Жеті Жарғы, 2009. Стр. 115-139.
4. Malcolm Shaw. International Law Pp. 210-231