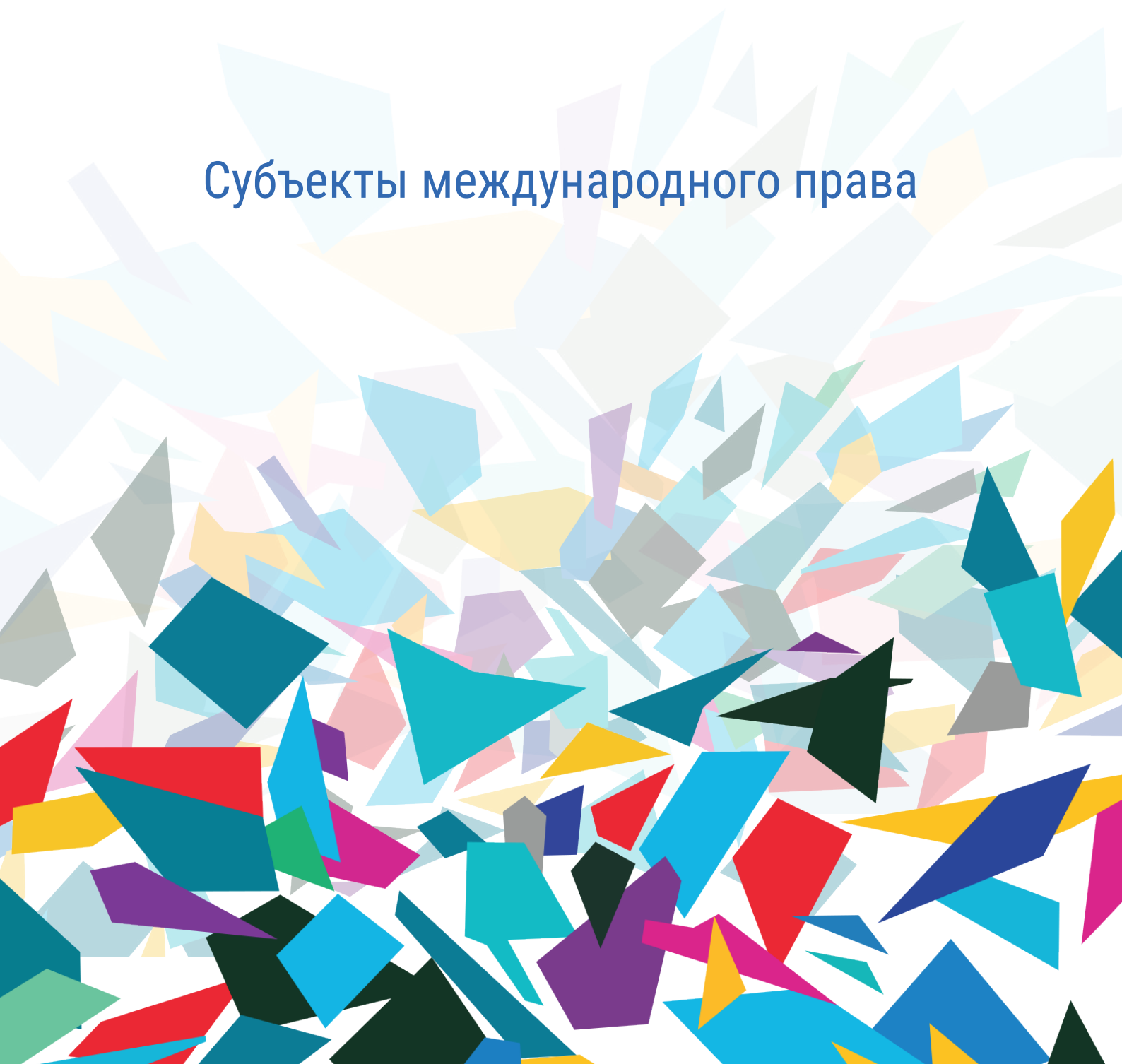




# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО I

## Субъекты международного права





Данная лекция будет посвящена субъектам международного права. Эта тема является одной из наиболее важных в изучении и понимании международного права. Эта тема очень большая и важная и мы считаем, что ее надо разделить на три темы. Итак, начнем.

## **Субъекты международного права**

Лицо в любой правовой системе будет иметь определенные права и обязанности, будь то физическое или юридическое лицо. В связи с этим лицо подвергается уголовному преследованию за кражу, а юридическое лицо может подать иск против другой стороны по договору (контракту) за невыполненные обязательства.

Чтобы понять правосубъектность в международном праве, важно рассмотреть взаимосвязь между правами и обязательствами в международной системе и их осуществлением. Кроме того, важно понимать место правоспособности для осуществления прав и обязанностей.

Одной из основных особенностей международного права является разнообразие участников. К ним относятся государства, международные организации, неправительственные организации, государственные и частные компании, отдельные лица, имеющие особый статус, а также физические лица. Каждый из них может иметь определенную долю влияния на международное право. Кроме того, к ним можно отнести группы, участвующие в международном терроризме.

Определенные отрасли международного права играют очень важную роль в формировании таких лиц. Права человека, вооруженные конфликты и международное экономическое право приобрели особую важность в увеличении участия различных организаций, а также в развитии правосубъектности таких организаций. Организации или лица, не являющиеся государствами, упоминаются на английском языке как одно слово – non-state, т. е. нон-стейт или негосударственные субъекты. Это законное явление, поскольку государства являются основными субъектами международного права. А если сравнивать остальных участников между собой и их влияние на международное право, а также международного права на них, то, на первый взгляд, сложно полностью признать, что они имеют особенные различия.

## **Государства**

Несмотря на растущий круг акторов и участников международной правовой системы, государства, безусловно, остаются самыми важными субъектами права. Кроме того, несмотря на рост глобализации и все, что она за собой влечет, государства сохраняют свою привлекательность в качестве самого главного участника, в фокусе которого находится социальная деятельность человечества. Это также является одним из наиболее важных характеристик государства в международном праве.

## **Создание государственности**

Статья 1 Конвенции Монтевидео о правах и обязанностях государств 1933 году установила критерии государственности в международном праве. Государство должно, как международный субъект, иметь следующие элементы: стабильное население, определенную территорию, правительство и способность вступать в отношения с другими государствами.

Арбитражная комиссия Европейской конференции по Югославии в своем заключении № 1 делает вывод о том, что «государство определяется как сообщество с организованным населением и территорией», и основной характеристикой такого государства является суверенитет». В то же время, по мнению Арбитражной комиссии, форма внутренней



политической структуры и конституционных положений рассматривается как простой факт. Однако следует отметить, что эти дополнительные элементы необходимо принять во внимание при определении полномочий государства на распространение его власти на население и территорию.

Эти элементы не являются исчерпывающими требованиями. Самоопределения и признания наций также играют определенную роль в становлении государственности. Прежде чем обсуждать эти принципы, давайте сосредоточимся на вышеназванных ключевых элементах государственности.

(1) Наличие стабильного населения является естественным требованием и не зависит от определенной численности населения. Например, население островных государств в Тихом океане, таких как Науру и Тувалу, не превышает 11-12 000 человек. Однако одна из проблем, поднятая по конфликту Фолклендских островов, касается вопроса приемлемого минимума при разрешении вопросов самоопределения. Это может означать, что в будущем потребуются более детальный анализ данного вопроса, так как существует несколько островов, которые ждут деколонизации.

(2) Потребность в определенной территории сфокусирована на необходимости создания определенной территориальной базы для функционирования государства. Однако в международном праве нет необходимости установления точных определенных границ. Государство может быть признано субъектом права, даже если оно участвует в споре со своими соседями относительно точной демаркации своих границ, при условии, что существует согласованная полоса территории, которая, несомненно, контролируется правительством предполагаемого государства

Автор книги Малкольм Шоу делает заключение, что государство должно осуществлять абсолютный суверенитет, на своей, хоть и не точно определенной, территории. Следовательно, М. Шоу делает вывод о том, что объявление о Государстве Палестина на конференции в Алжире в ноябре 1988 года не является легитимным и объявленное Государство Палестина не может считаться полноценным и правомерным государством, так как Палестина не контролирует ни одну часть территории, которую считает своей.

Малкольм Шоу как английский писатель-правовед, очевидно, полностью поддерживает позицию британского правительства в этом вопросе. Соединенное Королевство не признает Палестину независимым государством. Но следует учитывать, что Республика Казахстан признала независимость Палестинского государства 6 апреля 1992 года и Палестина имеет свое посольство в столице нашей страны Астане. На сегодняшний день, Палестину официально признали 135 государств. Но из-за того, что три постоянных члена Совета Безопасности, а именно Франция, США и Великобритания, не признают Палестину, она не может получить статус постоянного члена ООН.

История помнит и другие государства со спорными территориями. Например, Албания до Первой мировой войны была признана многими странами, хотя ее границы были спорными. Совсем недавно Израиль был признан большинством наций, а также ООН как независимое государство, несмотря на то, что его границы окончательно не урегулированы и на то, что Израиль находится в состоянии конфликта со своими арабскими соседями. Малкольм Шоу считает, что наличие стабильного сообщества в определенной местности имеет важное значение, хотя точные границы нахождения этого сообщества людей могут быть неопределенными.

(3) Для любого народа в государстве требуется центральный управляющий или правительство, функционирующее в такой стране. Однако, по словам Шоу, это не является обязательным условием признания государства независимым. В то же время слово «правительство» не относится к правительству в понимании как исполнительной ветви власти. Важным показателем является четкая политическая и социальная структура. Даже отсутствует необходимость в сложном аппарате исполнительных и законодательных органов. Так каким же должно быть правительство или государственный аппарат, чтобы оно считалось достаточным критерием для суверенной государственности? В данном случае, по мнению Малкольма Шоу, важным фактором являются пределы территории, не находящейся под контролем правительства, право на которую заявляется другим государством в качестве предмета международного права. То есть насколько эффективно осуществляется контроль над территорией.



В девятнадцатом веке независимое государство было тесно с таким пониманием как «цивилизация», которая подразумевала, что правительство должно иметь полный политический контроль. Этот подход полностью игнорировал возможность приобретения суверенитета зависимыми народами, несмотря на условия и уровень развития административного регулирования. Так по делу Аландских островов (Aaland Islands) 1920 года Международный комитет юристов отметил, что очень тяжело установить точную дату становления Финляндии суверенным государством. По мнению экспертов данной организации, суверенное государство не может иметь место, если не создана стабильная политическая организация, а также до тех пор, пока государственные органы не стали достаточно сильными для того, чтобы осуществлять свою власть на всей территории без помощи иностранных сил.

Современные подходы претерпели изменения. Становление Хорватии, а также Боснии и Герцеговины суверенными государствами было тесно связано с модернизированным критерием эффективного осуществления контроля. Так данные государства приобрели суверенитет благодаря присутствию международных сил в главе с ООН, которые контролировали большую часть территорий этих стран. Таким образом, установление правительством эффективного контроля является важным для создания государственности. Но контроль не всегда может осуществляться самим правительством: допускается контроль, осуществляемый международными организациями.

(4) Способность установления сотрудничества с другими государствами является признаком международной правосубъектности государства и признания его другими государствами. Эта способность не ограничивается суверенитетом. Причина в том, что международные организации, зависимые государства и другие лица могут общаться с другими субъектами в соответствии с положениями международного права. Но для суверенного государства очень важно формировать правовые отношения. Если государство не может самостоятельно вступать в правовые отношения, такое государство не может считаться суверенным.

Основой этой способности является независимость. Здесь важно также различать формальную независимость и практическую зависимость. В то время как все государства равноправны, каждое из них зависит на определенном уровне, поскольку обязуется соблюдать нормы международного права.

## Самоопределение

Этот принцип основан на стабильности и эффективности правительства. В то же время, надо учитывать представительский и демократический характер правительства. Однако развитие принципа самоопределения государства привело к снижению уровня эффективности правительства. По крайней мере, эта практика часто имело место во времена деколонизации. Ниже проиллюстрируем эту ситуацию.

Бельгийское Конго обрело независимость 30 июня 1960 года. В то время многие племена сражались друг с другом. Бельгийские войска вошли в страну, и провинция Катанга отделилась. В результате правительство распалось на две политические группы, каждая из которых позиционировала себя реальным правительством. Несмотря на это, Конго было признано независимым государством со многими странами и стало членом Организации Объединенных Наций. Обе стороны разделенного правительства попросили признания в Генеральной Ассамблее ООН. Но в итоге, Генеральная Ассамблея приняла представителя, направленного главой государства, и отказалась принять представителя премьер-министра. Таким образом, несмотря на сложную ситуацию в правительстве, Конго обрело независимость.

В португальской колонии Гвинеи-Бисау произошла совершенно другая ситуация. В 1972 году Специальная миссия Организации Объединенных Наций отправилась на освобожденные территории и пришла к выводу, что колониальная власть утратила эффективное управление на большей части своей территории. 24 апреля 1973 года Африканская партия Гвинея и Кабо-Верде объявили независимость Гвинеи-Бисау. Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о незаконной оккупации португальских войск в некоторых районах Гвинеи-Бисау, и



некоторые государства поддержали жизнеспособность независимости. Западные государства не были согласны с утверждением о том, что требования государственности полностью удовлетворены. Тем не менее, 93 государства Генеральной Ассамблеи ООН проголосовали за резолюцию 3061. В тексте резолюции было написано, что «народ Гвинеи-Бисау обрел независимость, и было создано суверенное государство Республика Гвинея-Бисау».

### **Потеря государственности**

Потеря государственности может произойти в результате объединений, поглощений или аннексий. Если правительства часто меняются, то исчезновение государства происходит редко. В международном праве государство не теряет свою государственность в результате неправомерного применения силы и внутренней нестабильности. Но это может произойти и при согласии государства. Видится возможным привести несколько примеров.

22 мая 1990 года в результате объединения северного Йемена и южного Йемена было сформировано одно государство – Йеменская Республика. 3 октября того же года была образована Федеративная Республика Германия в результате объединения западной и восточной Германии. Другим примером потери государственности может служить разделение Чехословакии 1 января 1993 года и создание двух новых государств – Чехии и Словакии.

В 1991 году распад Советского Союза привел к рождению многих новых государств. Российская Федерация признана в качестве преемника СССР и сохраняет постоянное членство в Совете Безопасности ООН.

Для сравнения можно также привести раздробление Федеративной Социалистической Федеративной Республики Югославии. Согласно мнению Арбитражной комиссии Югославии № 8 от 4 июля 1992 года, Союзная Социалистическая Республика Югославии закончила своё разделение и прекратила своё существование. Основой для такого заключения послужили несколько фактов: Словения, Хорватия и Босния и Герцеговина признаны в качестве новых государств; Сербия и Черногория приняли новую Конституцию Союзной Республики Югославии; была принята Резолюция ООН по Союзной Республике Югославии. Сегодня Сербия и Черногория существуют отдельно друг от друга.

### **Основные права государств**

Основные права государств осуществляются в рамках международного права и определяют характер его субъектов. В этой лекции мы сфокусируемся на трех фундаментальных категориях основных прав государств. Это: независимость, равенство и мирное сосуществование.

Независимость государства является важнейшей характеристикой государства. Постоянная Палата Международного Правосудия рассмотрела характер и сущность независимости в 1931 году по делу о Австро-германском таможенном союзе. По этому делу суд рассматривал соглашение сторон на заключение таможенных правил свободной торговли между двумя немецкоязычными странами и соответствие этого соглашения мирным международным договорам 1919 года. Этот договор вместе с Протоколом 1922 года запретил Австрии подвергать риску свою независимость. Суд отмечает, что Таможенный союз отрицательно влияет на суверенитет Австрии. По словам судьи Анзилотти, ограничения свободы государства в рамках таможенного законодательства или другими договорными обязательствами не влияют на его независимость. Если такие ограничения не подчиняют одно государство юрисдикции другого государства, первое государство никоим образом не утрачивает свой суверенный статус.

Концепция независимости включает в себя различные права и обязанности. Одним из них является невмешательство во внутренние дела государства. Малкольм Шоу считает, что концепция внутренних дел государства является постоянно меняющимся стандартом и что вопрос всегда открыт для обсуждения. Кроме того, Шоу считает, что права человека и



расовые вопросы больше не входят в закрытую внутреннюю юрисдикцию. Основой для этого является заявление, опубликованное Европейским союзом в 1991 году. В данном заявлении утверждалось, что «защита прав человека и основных свобод не считается вмешательством во внутренние дела государства».

Равенство прав и обязанностей – это юридическое равенство государств. То есть, независимо от их силы и размера, государства имеют одинаковую правоспособность и функции. В соответствии с этим положением каждое государство имеет один голос на заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН.

Декларация 1970 года о принципах международного права предусматривает права и обязанности всех государств в соответствии с этим положением:

- (1) Государства юридически равны;
- (2) Любое государство может осуществлять все права в соответствии со своим суверенитетом;
- (3) Каждое государство уважает правоспособность других государств;
- (4) Территориальная целостность и политическая независимость государства нерушимы;
- (5) Каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
- (6) Каждое государство должно добросовестно и полностью выполнять свои международные обязательства и жить мирно с другими государствами.

Что касается принципа мирного сосуществования, то данная концепция в принципе в каждой стране понимается одинаково. Однако есть небольшие исключения. Например, Индия и Китай в 1954 году договорились о пяти основных принципах мира. Они включают принцип взаимного уважения территориальной целостности и суверенитета, отказ от агрессии в отношении друг друга, невмешательства во внутренние дела, а также равенство. Устав Организации Африканского союза содержит принципы суверенного равенства и осуждения попыток одного государства нанести вред другому. Декларация о содействии международному праву между Россией и Китаем, принятая 25 июня 2016 года, подтвердила важность и преемственность пяти основных принципов мира, ратифицированных в 1954 году между Китаем и Индией.

### **Вопросы:**

1. По вашему мнению, почему именно государства стали основными субъектами международного права?
2. Назовите основные требования для получения государственности?
3. Что возникает первым: правосубъектность или государственность?

### **Литература:**

1. Cassese, *Self-Determination of Peoples*, Cambridge, 1995.
2. J. Crawford, *The Creation of States in International Law*, 2nd edn, Oxford, 2006.
3. Сарсембаев М.А., Сарсембаев К.М. *Международное право. Общая и особенная части: Учебник*. Алматы: Жеті Жарғы, 2009. Стр. 47-64.
4. Кулжабаева Ж.О., *Международное публичное право. Общая и Особенная части*. Алматы: Юридическая литература, 2006. Глава 4.
5. M.Shaw, *International Law*, 155-170.